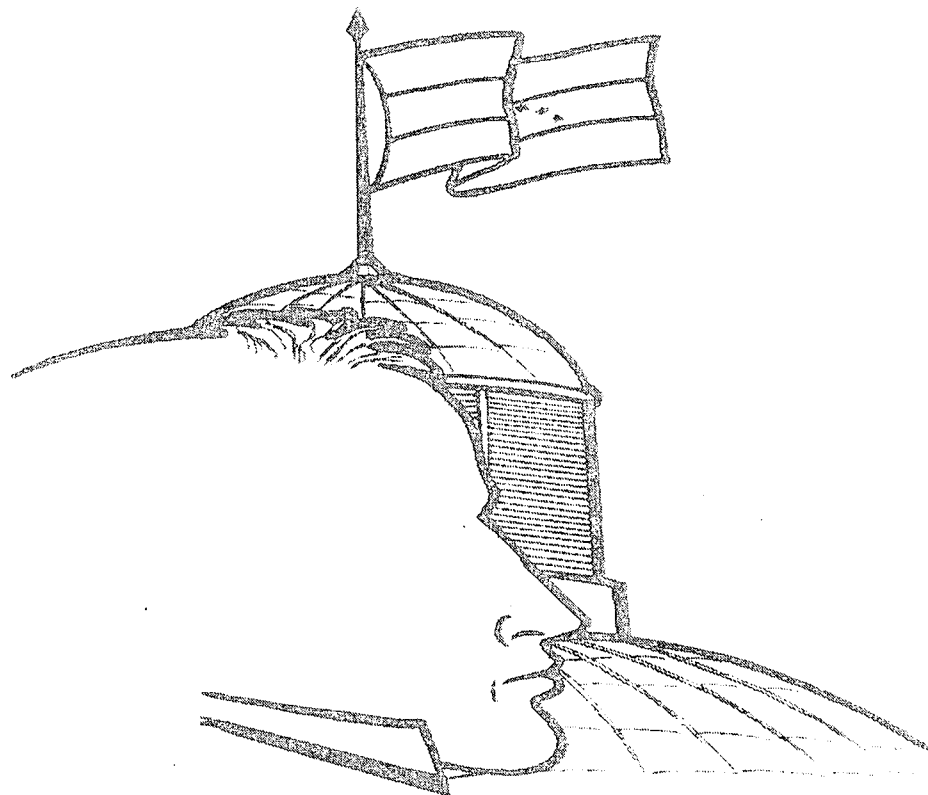
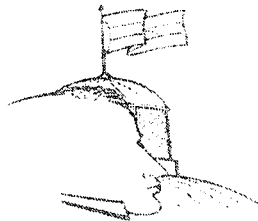


PROYECTO DE LEY DE SEMILLAS



| Caracas, 15 de Julio_de 2014



PROYECTO DE LEY DE SEMILLAS

EXPOSICION DE MOTIVOS

El objetivo general de la presente Ley es preservar, proteger, garantizar la producción, multiplicación, conservación, libre circulación y el uso de la semilla, así como la promoción, investigación y certificación, distribución y comercialización de la misma en la República Bolivariana de Venezuela desde una perspectiva agroecológica socialista, a fin de consolidar nuestra seguridad y soberanía alimentaria, de conformidad con el artículo 305 de la Constitución. Esta ley promueve el desarrollo de un sistema de producción de semillas: moderno, contrario a la producción y uso de organismos vivos modificados (OVM) y organismos genéticamente modificados (OGM) y contrario a las patentes y derecho de obtentor sobre la semilla, de calidad, soberano, democrático, participativo, corresponsable y solidario, haciendo especial énfasis en la valoración de la semilla originaria y campesina, que beneficie a la diversidad biológica y ayude a la reservación de la vida en el planeta.

Como elemento de la biodiversidad, organismo vivo y parte de la madre tierra; cada semilla encierra siglos de evolución, modulada por la especie humana generación tras generación, en los cuales fue transmitiéndose el código genético que determinó su esencia, su reproducción y su riqueza. En el presente, grandes corporaciones mundiales desde los centros hegemónicos amenazan la interrupción de ese ciclo natural, con el criterio mercantil de modificaciones biológicas, que alteran su naturaleza, composición genética y sus características esenciales, perjudicando la relación armónica mantenida durante millones de años. Los procesos industriales de modificación genética

de la semilla, alteran el ciclo natural de la vida y ponen en riesgo los intereses superiores de la humanidad. Asimismo, una de las avanzadas de los grupos corporativos se dirige hacia la privatización de la semilla como mecanismo de control en la producción nacional, en detrimento de la soberanía de nuestros pueblos y la preservación de la biodiversidad. Por otra parte, las grandes corporaciones biogenéticas transnacionales están llevando una ofensiva productiva y comercial que busca sumir a nuestros pueblos en la dependencia agraria, genética, económica, política, tecnológica y alimentaria, con la finalidad de alejarnos cada vez más del desarrollo Agro-Rural sostenible y respetuoso del ecosistema, por lo que urge implementar este instrumento legal para combatir en forma efectiva estos grupos e incentivar los intereses que, sobre la materia tiene el Estado Venezolano.

Por otra parte, se debe destacar que el neoliberalismo promueve una falsa y nueva revolución verde, que coloca a la semilla en el centro del debate mundial, utilizando supuestos negados que destacan la semilla genéticamente modificada mediante la biotecnología moderna o cualquier otro medio, como la panacea para combatir el hambre a nivel mundial. El modelo del agro-negocio promueve la utilización de este tipo de semilla, con la promesa incumplida de mayor producción y menor afectación del medio

Adicionalmente se aprecia que los OGM y OVM, por razones biológicas, sociales, culturales, políticas y económicas representan una amenaza a la soberanía nacional. Los mismos, se comercian dentro de un sistema económico en el que los campesinos, campesinas, indígenas y afrodescendientes (productores y productoras) ya no tienen control sobre su semilla y sistemas de cultivo, debilitándolos a favor de las transnacionales de la biotecnología y los grandes capitales, a la vez que favorecen el mantenimiento de la producción basada en los monocultivos monovarietales con altos requerimientos de agro-tóxicos que inciden en la desaparición de especies autóctonas importantes en la alimentación de los pueblos.

En contraposición, la Revolución Bolivariana asume un carácter Eco-Socialista, reseñado en el V Objetivo Histórico del Plan de la Patria 2013-2019, en el cual se manifiesta el compromiso de "Contribuir con la preservación de la vida en el planeta y la salvación de la Especie Humana", lo cual ratifica el rumbo hacia la búsqueda de la soberanía alimentaria como sagrado derecho de nuestro pueblo a la alimentación y como garantía de Independencia Nacional, asegurando el respeto a los procesos y ciclos de la naturaleza y a la cultura y soberanía de los pueblos, a tal punto que el Comandante Supremo en el año 2006 se anticipó a los hechos con frases lapidarias en el Manifiesto de las Américas donde expresó: ***"Nos oponemos a la tentativa imperial de los Estados Unidos y de sus Empresas Transnacionales de introducir Organismos Transgénicos en el Ambiente (...) y combatimos decididamente las semillas***

terminator porque ellas atentan contra el sentido de la vida. Manifestamos nuestro apoyo y la necesidad de reconocer a los pueblos y comunidades que durante siglos y milenios han desarrollado la diversidad agrícola"

Es por ello que el país demanda urgentemente un conjunto de normas capaces de combatir los planes de la ofensiva Imperialista expresados en la imposición de la semilla genéticamente modificada y las aparentes mejorías que sobre éstas se realizan, lo cual trae como consecuencia altos costos biológicos a la humanidad. La utilización de este tipo de semilla causaría altos costos a la naturaleza y a la humanidad, generaría daños y pérdidas irreparables de incalculables dimensiones para nuestros campesinos, campesinas, indígenas y afrodescendientes productores y productoras agrícolas y a la salud y la nutrición de los consumidores de los alimentos que ellos les suplan.

Ante la amenaza de los transgénicos y del agro-negocio en general, es necesario reconocer, valorar y revitalizar las prácticas de los campesinos, indígenas y afrodescendientes, que forman parte del patrimonio histórico, cultural, ambiental de la humanidad. En tal sentido, la concepción de esta Ley de Semilla contempla la legitimidad de los pueblos originarios como primer momento histórico, las raíces multiétnicas y pluri-culturales de nuestro pueblo así como las condiciones culturales, socio-ambientales de las comunidades de cada región del país. Los pueblos originarios, desde una relación estrecha con la semilla han garantizado su conservación, mejoramiento, producción y reproducción. Es por ello que la valoración de nuestros pueblos ancestrales, indígenas y campesinos es necesaria para el conocimiento de nuestra agro-biodiversidad, amenazada por los cambios climáticos y otras severas tensiones ambientales.

Otro aspecto del agro-negocio vinculado a la semilla es el afán de su privatización a través de patentes y derechos de obtentor, los cuales no son otra cosa que formas de mercantilización de la semilla que conllevan al monopolio de estas, atrapando con ellas toda la cadena agroalimentaria. Es por ello que esta ley plantea buscar formas de protección y valorización de los conocimientos ancestrales y populares asociados a la semilla, así como los conocimientos y saberes obtenidos por los creadores y productores locales, para la defensa de la soberanía nacional y de la soberanía de los pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos, guardianes, padres y madres históricos toda la agro-biodiversidad.

En tal sentido, se pretende rescatar prácticas artesanales y técnicas agro-ecológicas en la producción de la semilla aprovechables para un nuevo modelo de producción agrícola socialista, rescatadas de la actividad campesina en la cultura del conuco. La agro-biodiversidad está vinculada de manera intrínseca

a la agricultura campesina, afrodescendiente e indígena, por tanto su conservación depende de que estas agriculturas se mantengan.

Por otro lado, en nuestro medio existen condiciones geográficas y climáticas que han permitido la existencia de una amplia bio-diversidad. Estas condiciones han sido aprovechadas por las culturas locales para desarrollar agro ecosistemas y sistemas alimentarios muy diversos. Estos integran decenas de especies y variedades en un complejo entramado de tecnología, cultura y espiritualidad. Es por ello que la zonificación de eco-regiones o socio-bio-regiones en función de las condiciones edafoclimáticas, en las cuales se integra la diversidad de especies en las agriculturas indígena-campesinas y comerciales, es un aspecto importante que guiará el diagnóstico, monitoreo, desarrollo y dinamización de la agro-biodiversidad y la semilla en el marco de la presente ley. El Plan de semilla privilegiará la asignación del recurso tierra a estos proyectos y promoverá su adecuada desconcentración y localización geográfica.

En este orden de ideas, que demanda la profundización del proceso Bolivariano, Revolucionario y Socialista, se fortalecerá la participación de las Instancias del Poder Popular organizadas en el Sistema Nacional de Semilla quienes asumirán la organización social de la producción, su direccionalidad para el fortalecimiento de las fuerzas productivas, así como el intercambio de saberes y serán garantes de los derechos de uso, conservación, multiplicación, distribución, resguardo y defensa de la Semilla, asumiendo la contraloría social y participación protagónica, de modo que se garantice el fiel cumplimiento de la normativa establecida en el marco del proceso de construcción del Estado Comunal. Para ello, tenemos un reto inmenso: asumir el modelo económico productivo Eco-Socialista como la vía de la verdadera emancipación para superar una economía rentista petrolera que sigue mercantilizando la naturaleza con sus prácticas extractivistas.

Mediante esta Ley de Semilla se promueve una de las condiciones necesarias para el desarrollo rural integral, que garantizará a la población campesina un nivel adecuado de bienestar, un uso óptimo de la tierra y sus insumos, un fomento de la actividad agrícola sustentable y saludable, y en definitiva la soberanía alimentaria de nuestra población presente y futura, todo de conformidad con los artículos 127, 305 y 306 de la Constitución de la República.

Igualmente constituye una fórmula jurídica al legado del Comandante Supremo Hugo Chávez; quien planteó que las leyes debían estar subordinadas a las necesidades del pueblo, al igual de cumplir con el "deber de buscar mil maneras y más de darle al pueblo la vida que necesita" pues de lo contrario, no sólo la salud de todos los habitantes y de todas las habitantes de Venezuela

estaría en juego sino que se estaría permitiendo a las grandes trasnacionales de la agricultura y de la alimentación acabar con la soberanía alimentaria nacional.

Esta ley reconoce los derechos difusos contemplados en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y los derechos de la Madre Tierra a objeto de garantizar los bienes comunes de la humanidad, preservar la vida del planeta tierra y la continuidad de la especie humana.

Premisas

Para garantizar y dar debida respuesta a las consideraciones y requerimientos antes expuestos, se tiene una Ley de semilla que:

- a) promueva la disponibilidad de semilla suficiente y oportuna en tiempo y espacio.
- b) garantice disponibilidad de una semilla con comportamiento productivo adecuado y sin efectos negativos al ambiente
- c) privilegie el abastecimiento interno de semilla y alimentos, y reduzca la vulnerabilidad de la agricultura y la economía en general.
- d) fortalezca la autonomía en la producción, acondicionamiento y suministro local de semilla con tecnologías endógenas, apropiadas y apropiables
- e) implante y fortalezca el sistema nacional de semillas para el logro de la independencia nacional y soberanía tecnológica y agroalimentarias.
- f) estimule y defienda la conservación, propagación y multiplicación de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente.
- g) defienda las iniciativas y emprendimientos endógenos en materia de producción y obtención de semillas
- h) promueva la garantía de calidad de semilla a través un sistema desconcentrado, flexible y participativo con el poder popular organizado y el Estado.
- i) prohíba de la liberación, el uso, la multiplicación, la entrada al país y la producción nacional de OVM y OGM.
- j) fomente el intercambio de saberes y haceres sobre la semilla en forma agroecológica en todo el ámbito nacional, incluyendo la educación formal.
- k) garantice los derechos de la madre tierra, la agrobiodiversidad, la salud de los agricultores y la de los consumidores de alimentos.
- l) desarrolle los derechos humanos reconocidos en la CRBV y en instrumentos internacionales. Entre estos derechos se encuentran los derechos humanos ambientales que reconocen los derechos de las generaciones presentes y futuras, la diversidad biológica y la preservación del ambiente.
- m) considere la semilla como organismo vivo y por lo tanto libre de patentes y derechos de obtentor o cualquier otra forma de propiedad intelectual
- n) garantice la protección de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente.
- o) se generen mecanismos de protección del conocimiento libre asociado a la semilla.
- p) facilite y propicie una nueva arquitectura institucional ajustada a la gestión en semilla acorde a las necesidades del sistema de semillas y su fortalecimiento

En virtud de lo anterior, la regulación de semillas contenida en esta nueva Ley se alinea con las concepciones que sustentan el Estado democrático y social de Derecho y de Justicia, que propugna la primacía de los derechos

humanos, concebidos como inherentes e indivisibles, todos amparados por el ordenamiento jurídico venezolano.

Antecedentes

La Ley de semillas del 2002

- La vigente se titula "Ley de Semillas y Material para la Reproducción Animal e Insumos Biológicos" publicada en la Gaceta Oficial Numero 37.552 del 18 de Octubre de 2002 mediante la cual se procedió a derogar el decreto denominado "Normas Generales de Semillas" expedido el 23 de abril de 1986, el cual estaba desfasado por los avances en las ciencias agroecológicas del momento. Desde su sanción se han producido en Venezuela cambios profundos tanto en el marco jurídico, integrado por nuevas Leyes para el sector agrario y por otras leyes vinculadas al tema de la semilla, así como en lo institucional y lo productivo como son la irrupción de la Gran Misión Agro Venezuela, la fundación de AgroPatria y la aprobación del Plan de la Patria. Pero además, la orientación de este Ley no escapó a la tendencia que impregna a las Leyes de Semilla aprobadas en América Latina, en la que predominaba la concepción de la Revolución Verde, proclive al reconocimiento de registros de patentes y derechos de autor sobre semillas y variedades vegetales, a la aceptación de semillas modificadas genéticamente mediante la biotecnología moderna, favorable al agronegocio y a los monopolios de las grandes transnacionales de la semilla y la gran agroindustria. La Ley propuso un diseño institucional fallido, pues al partir del desconocimiento de la realidad, nunca se implantó.
- La Ley vigente, que resulta derogada parcialmente por la presente Ley, encerraba enormes debilidades y brindaba protección a los grandes intereses mercantiles que se benefician de la producción, importación y venta de semilla agroindustrial. Dicha Ley contempla el derecho al registro de variedades vegetales, en flagrante desconocimiento de la Ley de Propiedad Industrial vigente desde 1956, y no establece prohibiciones ni trabas al comercio de semilla de Organismos Vivos Modificados mediante la aplicación de la biotecnología moderna los cuales no sólo deterioran el medio ambiente, la salud de los agricultores y habitantes de la Venezuela Rural sino que comprometen la salud, el estado nutricional y la calidad de vida de la actual y las futuras generaciones. La Ley derogada impulsó la tendencia al monocultivo y a la siembra mono-varietal, atentando contra la diversidad biológica y contra el equilibrio ecológico. Con la complicidad de esta Ley, múltiples variedades de semilla campesina y ancestral se encuentran en peligro de extinción, dilapidando así un acervo genético, biológico, nutricional y cultural de enormes dimensiones sin que esa Ley dispusiera de mecanismos preventivos ni correctivos al respecto. Los patrones de consumo inducidos a la población marginan y desprecian alimentos y los cultivos ancestrales. Las prácticas de siembra impuestas por la llamada "revolución verde" privilegian el uso de agrotóxicos incluidos en

los paquetes tecnológicos adoptados por la agricultura "moderna" y subestiman, rechazan o relegan técnicas y métodos de cultivo que aprovechan las bondades de los insumos biológicos y del aprovechamiento de saberes ancestrales aplicados en la agricultura tradicional. La agroindustria impone la selección de determinadas semillas sobre cuya distribución y asignación ejerce un elevado grado de control imponiendo condiciones verdaderamente leoninas y abusivas a los agricultores.

-
- En la Exposición de Motivos de la Ley de Semillas y Material Básico de Reproducción Animal, que fue el texto original presentado a la consideración de la Asamblea Nacional en el año 2001, se señalaba de manera clara que su objeto era el de "garantizar la libre competencia", "permitir la participación de cualquier persona jurídica, tanto nacional como extranjera" para lo cual el Estado debía actuar como "un ente catalizador, promotor y vigilante", lo cual difiere notablemente de la concepción que actualmente se tiene de la soberanía alimentaria y distorsiona e irrespeta la letra y el espíritu de las disposiciones de la Constitución en relación al régimen socioeconómico de la Nación expuesto en el artículo 299 el cual adopta como principios, al unísono con el citado por dicha Exposición de Motivos, los de justicia social, solidaridad, protección del ambiente, es decir, combinando la concurrencia verdaderamente libre con la fijación de normas justas sobre semilla tanto en lo técnico como lo comercial, conducentes a una concurrencia justa. El mismo artículo establece el logro de una justa distribución de la riqueza mediante una planificación estratégica democrática, participativa y de consulta abierta, lo que la Ley rescata al disponer el diseño y discusión de un Plan Nacional de Semilla coordinado por una Comisión nacional.
-
- La Ley derogada contiene una conceptualización contraria a la contenida en la CRBV y al objetivo del desarrollo rural integral, la cual propugna la independencia nacional y la soberanía tecnológica y alimentaria del país. Dicha Ley favorece la dinámica imperial que nos ha sometido a la condición de países periféricos, limitándonos al consumo de sus productos, en sus propios términos, e impidiendo que se produzcan a lo interno alimentos en los patrones de calidad y seguridad necesarios para el buen vivir.
-
- A la fecha actual se ha conocido el riesgo que significa que el proceso de producción y de distribución de alimentos repose en factores privados y que el Estado se limite a colocar ciertas reglas de juego. Se ha tomado conciencia del deber del Estado en participar, normar, vigilar y promover todo proceso que se relacione con mejorar la disponibilidad, calidad y variedad de los alimentos.
-

Marco Constitucional

El contenido y el espíritu de esta Ley que aquí, toca necesariamente varios de los ejes centrales de la Constitución Bolivariana Según la cual el Estado venezolano se reserva la capacidad de ejecutar una serie de actividades en la esfera económica y de intervenir de varias maneras, entre las cuales, limitar la capacidad de los particulares a desarrollar actividades económicas que comprometan la salud de las personas o los intereses nacionales.

En particular, en el artículo 305, nuestra Constitución califica la actividad agrícola como de carácter sustentable y que constituye la base estratégica del desarrollo rural integral, debiendo considerarse a este respecto que lo agrícola ha de servir a lo social en general y al desarrollo de nuestro campesinado en particular, que una de sus finalidades es procurar alcanzar niveles estratégicos del autoabastecimiento de alimentos y compensar las desventajas propias de esta actividad así como que la producción de alimentos es de interés nacional. En su artículo 306 dispone que fomentará la agricultura y el uso óptimo de la tierra mediante la dotación de insumos. Por ende, la actividad agrícola ha de desarrollarse de conformidad con el contenido de estos dos artículos y las máximas de respeto y protección de nuestra soberanía nacional, así como de justicia social.

En el artículo 307 indica que el Estado velará por la ordenación sustentable de las tierras de vocación agrícola para asegurar su potencial agroalimentario disposición que la presente Ley asume a efectos de la ordenación territorial de la producción de semillas.

En el artículo 113, la Constitución señala que no se permitirán los monopolios, el oligopolio y el abuso de las posiciones de dominio y de demanda concentrada en el mercado en virtud de lo cual la Ley asume el rechazo de tales formas de participación económica en el suministro de semillas. En igual sentido, según el artículo 301, el Estado se reserva el uso de la política comercial para defender las actividades económicas de las empresas nacionales públicas y privadas lo que es perfectamente aplicable al abastecimiento de semillas tal como lo contempla esta nueva Ley

Siendo que las prácticas que se han desarrollado en el marco de la denominada Segunda Revolución Verde las ponen en entre dicho, es deber de la República consolidar una legislación que no vaya tan sólo al aspecto técnico sino que considere la manera en que el campo contribuya a lograr los intereses supremos de la Nación, de allí, que la norma proponga un régimen jurídico que proteja la semilla campesina como parte de la biodiversidad venezolana y como garantía de mejores condiciones de vida para los campesinos y campesinas en Venezuela.

Con la presente Ley se procura la consolidación de un estricto marco jurídico que proteja la biodiversidad. En el artículo 127, nuestra Constitución aplica la norma de que “el genoma de los seres vivos no podrá ser patentado....”. Esto incluye a la semilla. El mismo Artículo establece que “El Estado protegerá el ambiente, la diversidad biológica, los recursos genéticos, los procesos ecológicos..... y demás áreas de importancia ecológica”. El Artículo 124 expresa que “Se garantiza y protege la propiedad intelectual colectiva de los conocimientos, tecnologías e innovaciones de los pueblos indígenas . Toda actividad relacionada con los recursos genéticos y los conocimientos asociados a los mismos perseguirán beneficios colectivos. Se prohíbe el registro de patentes sobre estos recursos y conocimientos ancestrales”.

El artículo 98 de la Constitución establece el derecho a la propiedad intelectual sobre obras científicas y artísticas pero invoca las excepciones al mismo, a ser tomadas mediante Ley especial. La presente Ley apela precisamente a esa excepción acerca de propiedad intelectual, para establecer una norma armónica con el artículo 127, a objeto de impedir que la semilla sea objeto de derechos de autor.

Por último, debemos resaltar que el artículo 99 de la CRBV establece que los bienes que constituyen el patrimonio cultural de la Nación son inalienables, imprescriptibles e inembargables. Fundamentado en ello, la presente Ley declara que la semilla ancestral constituye patrimonio cultural ya que es el producto de las culturas afrodescendientes, indígenas y campesinas que la crearon a partir de la semilla silvestre¹, en el ejercicio de los poderes creadores de los pueblos a través de sucesivas generaciones. En la semilla campesina se plasma la herencia cultural proveniente de los aborígenes y los afroamericanos junto con la de la cultura europea.

¹ “El Papel de la Mujer en la Conservación de los Recursos Genéticos del Maíz”. FAO. El dominio sobre la hibridación permitió contar con variedades de semilla mejor adaptadas a las condiciones edafológicas que significaron un gran salto en la evolución humana al permitir la superación de la cultura nómada y mejorar los niveles nutricionales de las personas. Este proceso se ubica básicamente en Mesoamérica, en la cultura Maya, en Guatemala Occidental más concretamente en Huehuetenango, con el maíz hace 4.000 años o más, y en Perú con la papa en las culturas quechuas. La civilización precolombina es fundamentalmente la cultura del maíz, especialmente en Centroamérica, México y el Caribe, lo cual nos incluye a los venezolanos. La palabra “maíz” es de origen arawaco, y fue la que predominó finalmente. La palabra maya para el maíz es Ixim. Los cultivos africanos asimilados por nosotros los americanos, especialmente sorgo y ñame, no presentan fechas más imprecisas. El papel de la mujer fue fundamental en a “domesticación” de las semillas del maíz y así es recogido en la simbología sagrada y la teología de la cultura maya. Uno de los objetos del movimiento de la agrobiodiversidad consiste precisamente en la defensa de ese legado ancestral y sobre todo en la preservación del patrimonio seminal o semilla originaria, construyendo bancos de germoplasma y reservas vivas de semilla ancestral defendiéndolas de su extinción por parte de la cultura dominante.

Tomado de : <http://www.fao.org/docrep/005/y3841s/y3841s04.htm>

Leyes Orgánicas y Especiales Agrícolas y No Agrícolas

La presente Ley, debido al complejo tema de la semilla, el cual regula, se relaciona armónicamente con un complejo conjunto de Leyes de La República, que incluye un importante grupo de leyes del ámbito agrícola como las de ámbitos generales, las cuales citamos a continuación, indicando el vínculo con la Ley de Semilla.

- a. *Ley del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias INIA* publicada en Gaceta Oficial N° 37.022 de fecha 25.08.2000, es un Instituto autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio. Trabaja atendiendo a los lineamientos contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social, el Plan Nacional del MPPAT y las políticas para el sector agrícola contenidas en el Plan Nacional Agrícola y de la Alimentación, para lo cual, ejecuta proyectos de investigación e innovación tecnológica en rubros de importancia agrícola, pecuario, pesquero y del medio rural del país. Produce insumos tecnológicos estratégicos, tales como semillas, plantas, vacunas y otros Inmunobiológicos, pajuelas de semen animal, reproductores bovinos, ovinos, y caprinos, ovas y alevines de peces; presta servicios tecnológicos especializados, tales como análisis de muestras de suelos y otros.
- b. *Ley Orgánica de Contribuciones Especiales de la Agricultura. Publicada en G. O. N° 37.337 del 3 de diciembre de 2001.* Objeto. Artículo 1. Esta Ley tiene por objeto establecer el marco normativo de regulación para el establecimiento de contribuciones parafiscales para el sector agrícola con fines de facilitar fondos para el financiamiento, investigación, asistencia técnica, transferencia de tecnología y otras actividades que promuevan la productividad y competitividad del sector agrícola venezolano, bajo el principio de la sustentabilidad. Esta Ley establece las condiciones para el manejo de los aportes previstos y señala que los mismos se aplicarán a cada cultivo por separado. Constituye un antecedente importante en el aspecto de las contribuciones parafiscales agrícolas. Una contribución sectorial de tal tipo para el desarrollo de la investigación, producción y oferta de semillas en Venezuela, resulta posible ya que la Ley sienta el precedente para ello y porque hasta ahora no ha sido aplicado en ningún rubro dejando el campo libre temporalmente, para un fondo agrícola de carácter transversal. Los aportes pueden aplicarse a la mejora de la producción de semillas mediante estímulos financieros, o en la capacitación técnica y el acompañamiento para los productores de semilla y en infraestructura de apoyo para cultivo de semillas, el desarrollo de investigaciones en semilla y otras acciones en esta materia.

- c. *La Ley Orgánica del Sistema Venezolano para la Calidad*, publicada en G. O. N° 37.555 de fecha 23 de Octubre del 2002, establece las disposiciones rectoras para el sistema venezolano para la Calidad y el alcance y lineamientos de los subsistemas de Certificación, Acreditación, Ensayos y Normas Técnicas, todo lo cual es de meridiania importancia para el sistema nacional de semillas, el cual debe coordinarse con los entes rectores en materia de Calidad. Esta representa un apoyo de suma importancia para los entes de gestión en semilla. Además la Ley orgánica regula y controla las actividades del Sistema de Calidad especialmente en las referidas a salud, ambiente y seguridad. La Ley contempla así mismo la creación y manejo de Marcas de Calidad, lo que encierra especial interés en el ámbito de la semilla tanto agroindustrial como campesina.
- d. *Ley Orgánica de Ciencia, Tecnología e Innovación*, publicada en G. O. N° 38.242 de fecha 3 de Agosto de 2005, reformada según G. O. N° 39.575 de fecha 16 de diciembre de 2010. Esta Ley establece las pautas para el desarrollo del sistema de innovación e investigación del país y de implantación de mecanismos para el estímulo a la investigación y para la apropiación social del conocimiento así como la transferencia de tecnológica, y el uso del conocimiento. Los entes que integran el sistema nacional de semilla se ven beneficiados por las disposiciones de esta Ley de carácter orgánico, particularmente por la posibilidad real de acceder a los recursos financieros para el desarrollo tecnológico aportados gracias a la misma. La nueva Ley contempla el impulso a la inventiva tecnológica en semillas, para lo cual prevé la coordinación y esfuerzos conjuntos de los entes encargados de la gestión sobre semilla con los entes rectores en materia de Ciencia, Tecnología e Innovación y los El Artículo 9 de dicha Ley Orgánica establece la protección de los conocimientos tradicionales mediante la garantía de los derechos de propiedad intelectual colectivos. Así mismo, en el Artículo 28 establece la Coordinación de Políticas de Propiedad Intelectual. Esta opción es tomada en cuenta por la nueva Ley a objeto de manejar la Licencia Libre de las invenciones o innovaciones en materia de semilla. En la reforma del 2010 se dan atribuciones más claras en esta materia al MPP para Ciencia, Tecnología e Innovación. En el artículo 29 contempla mecanismos de apoyo, promoción y difusión de invenciones e innovaciones populares lo cual reviste particular importancia para la semilla campesina, tal como se concibe en la presente Ley. En la reforma se establecen como objetivos del Observatorio Nacional de Ciencia y Tecnología aspectos de sumo interés para la nueva Ley tales como Propiciar la interacción entre el sector productor y el sector de

investigación y de contribuir a la generación de políticas públicas y el seguimiento del Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

- e. *Ley de Salud Agrícola Integral*. Decreto N° 6.129, con Rango, Valor y Fuerza de Ley N° 5.890 Extraordinario de la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, de fecha 31 de julio de 2008
- Esta Ley contempla en el Art. 2, Finalidad, numeral 7, el promover y desarrollar la agroecología y la participación popular en la salud agrícola, integral. En el numeral, 9 Promover la diversidad biológica y los procesos ecológicos, y en el numeral 13, garantizar el uso de los recursos biológicos y genéticos. Transferencia del poder al pueblo. En el Artículo 6º, *Transferencia del poder al pueblo*, señala que el Ejecutivo Nacional, a través de sus órganos y entes competentes promoverá, planificará, programará y ejecutará los procesos de transferencia en los espacios y toma de decisiones, en materia de salud agrícola integral, hacia los consejos comunales, pueblos, comunidades indígenas y cualquier otra forma de organización y participación comunitaria cuya actividad principal esté relacionada con el desarrollo agrario. Tratamiento especial. En el Artículo 7º establece un tratamiento especial en favor de los pequeños y medianos productores y productoras que desarrollen las actividades que se regulan en el presente Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley. En el N° 16 ordena promover medios de participación genuina y protagónica de los consejos comunales, pueblos, comunidades indígenas y cualquier otra forma de organización y participación comunitaria cuya actividad principal esté relacionada con el desarrollo agrario, en las decisiones que el Ejecutivo Nacional, adopte en materia de salud agrícola integral. Luego añade, en el Artículo 46, que el Ejecutivo Nacional, a través de sus órganos y entes competentes, regulará la liberación al ambiente, producción, distribución, intercambio y comercialización en todo el territorio nacional de organismos vivos modificados, productos y subproductos, dada la ausencia de certeza científica sobre la inocuidad ambiental y consumo de estos productos y sobre los posibles daños irreversibles que pudiera provocar a la salud de las personas o al equilibrio natural. Excepcionalmente por razones estratégicas en materia de salud y cuando se garantice el cumplimiento de normas de bioseguridad, se permitirá la investigación con organismos vivos modificados en absoluto confinamiento. Agrega al respecto en el artículo 19 que transgreden esta Ley quienes hayan liberado, producido, distribuido, intercambiado o comercializado, en todo el territorio nacional Organismos Vivos Modificados, productos y subproductos, sin tener la certeza científica sobre la inocuidad ambiental y consumo de estos productos, así como de los posibles daños irreversibles que pudiera provocar sobre la salud de las personas o el equilibrio natural.

Continúa con el amplio reconocimiento al papel del Poder Popular cuando incluye el *Protagonismo popular*, Artículo 77 al decir que: “Los consejos comunales, pueblos, comunidades indígenas y cualquier otra forma de participación comunitaria que se desarrollen, tienen derecho a desempeñar un papel protagónico en las actividades derivadas de la aplicación del presente Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley, especialmente ejercer la contraloría social en las actividades de salud agrícola integral”.

- f. *El Decreto con rango, vigor y fuerza de Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Agroalimentaria* Publicado en Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N°. 5.889 Extraordinario, de fecha 31 de Julio de 2008, constituye el Antecedente jurídico fundamental de esta Ley, particularmente en su artículo 4 sobre Soberanía alimentaria que consagra el privilegio de la producción agrícola interna y la cogestión en la planificación agrícola con participación de todos los actores intervinientes en la actividad agrícola y en su artículo 9 en el cual señala que **“El Estado incentivará la producción nacional de alimentos y la disminución progresiva de las importaciones y la dependencia de alimentos, productos e insumos agrícolas extranjeros”**. En el artículo 10 la Ley Orgánica estigmatiza las prácticas del monocultivo “intensivo” y las que promueven el control del mercado agrícola, y se propicia la sustentabilidad de la actividad agrícola y el desarrollo rural integral. En el artículo 20 de la Ley Orgánica se otorga claras potestades al ejecutivo nacional que representan enorme interés para el ente que administre las políticas en materia de semillas pues tiene atribuciones para incentivar a los productores locales de este valioso insumo, para favorecer a los productos de origen nacional o restringir la demanda de determinados productos, establecer normas y parámetros de calidad e inocuidad, favorecer la difusión de conocimientos y la formación en materia de semillas y en general, un amplio conjunto de acciones en beneficio del sistema nacional de semillas.
- g. *La Ley de Gestión de la Biodiversidad Biológica* publicada en Gaceta Oficial N° 39.070 de fecha 1 de diciembre del 2008 establece un antecedente de suma importancia para la presente Ley ya que exige el respecto y preservación de la diversidad biológica y exige la evaluación de los lotes de semilla y material de siembra por parte de las autoridades en materia de ambiente para descartar en éstos la presencia de OVM y OGM con biotecnología moderna.
- h. *La Ley Orgánica de las Comunas*, publicada en Gaceta Oficial No 6.011, el 21 de diciembre de 2010. Establece en su artículo N° 64 *Transferencia de Competencias* que el Ejecutivo Nacional, Estatal o

Municipal pueden transferir a las Comunas funciones de administración, o gestión y de servicios o de ejecución de obras en pro de mejorar al eficiencia y los resultados en beneficio del colectivo. Esto hará no sólo que el Poder Popular pueda intervenir en la planificación y en la formulación de políticas públicas en materia de semilla sino que podrá, como se lo propone la nueva Ley, manejar lo relativo a la semilla campesina y ancestral.

- i. *Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley del Banco Agrícola de Venezuela publicada en Gaceta Oficial N° 39.713 con fecha del jueves 14 de julio de 2011.* El Banco Agrícola, sustituye al Fondo de Crédito Agrícola para resolver los problemas derivados que su exclusión de la supervisión bancaria. El respectivo Decreto Ley considera "condiciones especiales para las operaciones del Banco el cual podrá otorgar créditos por lapsos superiores a los establecidos para los bancos y demás instituciones financieras regidas por la Ley General de Bancos y Otras Instituciones Financieras, con el objeto de insertar dentro a los micro, pequeños y medianos productores dentro del sistema financiero, otorgándoles además de los recursos económicos el acompañamiento necesario para contribuir con la formación, de una manera cónsona con los valores impulsados por el Estado Venezolano". Estas consideraciones, instrumentadas en el articulado de la Ley, permiten disponer de recursos financieros para la agricultura adicionales a los de la cartera obligatoria de la Banca comercial y de los aportados por las comercializadoras agrícolas, en condiciones superiores a éstas en términos de plazos, garantías e intereses. Además podrá otorgar un margen de créditos no reembolsables, hacer operaciones en el mercado abierto para captar fondos para operaciones de crédito y otras operaciones conforme lo establece el siguiente artículo: Artículo 31. El Banco Agrícola de Venezuela podrá realizar todas las operaciones, conforme a su naturaleza, contempladas en la ley que rija la actividad de bancos y otras instituciones financieras, además de las siguientes:
 1. Otorgar créditos a los productores agrícolas y sus diferentes formas de asociación, en especial énfasis a los pequeños productores.
 2. La promoción y financiamiento de las actividades agroindustrial de transformación e industrialización de productos agrícolas, a productores, empresas agrícolas, cooperativas y asociaciones rurales, realizadas por empresas de producción social o de servicios con participación mayoritaria de los productores agrícolas.
 3. Otorgar créditos para el financiamiento de actividades agrarias, con plazo de hasta veinte (20) años.
 4. Conceder créditos no garantizados, por montos que en su conjunto no excedan del cinco por ciento (5%) de su cartera de crédito.

5. Otorgar créditos a largo plazo, para el financiamiento de plantaciones forestales, por plazos de hasta veinte (20) años, dependiendo del ciclo productivo y del período de maduración de la especie de que se trate.
 6. Proporcionar directa o indirectamente el acompañamiento técnico que contribuya a mejorar los canales de acceso al crédito y permita el desarrollo del micro, pequeño y mediano agroproductor, el cual debe incluir la formación para el manejo de las áreas administrativas y legales, propias del proyecto en materia agraria.
 7. Actuar como fiduciario, así como efectuar mandatos, comisiones y otros encargos de confianza, previo otorgamiento de la autorización expedida por la Superintendencia de Bancos y Otras Instituciones Financieras, a tenor de lo establecido en la Ley que rige la actividad de bancos y otras instituciones financieras.
 8. Administrar recursos financieros de entes del Sector Público que sean destinados al financiamiento de proyectos orientados al sector agrario nacional.
 9. Suscribir líneas de créditos, provisión de fondos, fideicomisos o cualquier otro tipo de convenio, a los fines de financiar la actividad productiva en las áreas agrícolas, pecuaria, forestal, acuícola y pesquera.
 10. Financiar y apoyar el desarrollo agrario nacional, regional y local, a través de proyectos de inversión a corto, mediano y largo plazo, incluyendo proyectos de infraestructura y de innovación, transferencias, servicios y desarrollo tecnológico.
 11. Participar en la constitución, promoción y fusión de instituciones financieras en materia agrícola y en los capitales sociales de las mismas, siempre que ello sea necesario o conveniente, de acuerdo al objeto del Banco, para el financiamiento de la diversificación y ampliación de las actividades agrícolas necesarias para la producción de materias primas destinadas a establecimientos agroindustriales específicos, y las referentes a la realización de exportaciones o comercialización interna de productos agrícolas de origen nacional.
 12. Emitir títulos valores y negociarlos de conformidad con la Ley que rige la actividad de bancos y otras instituciones financieras.
 13. Participar en la ejecución de programas especiales de financiamiento autorizados por el Ejecutivo Nacional, para la promoción del sector agrario, el cual se regirá por las políticas generales de la Asamblea General de Accionistas.
 14. Las demás operaciones que sean compatibles con su naturaleza, previa consulta con la Superintendencia de Bancos.
- Este conjunto de disposiciones encierra interés especial para la Ley d Semilla ya que hace favorecedores de estos apoyos financieros en condiciones especiales a los prestatarios cultivadores de semilla

- j. *Decreto N° 6.219, con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Crédito para el Sector Agrario.*- Gaceta Oficial N° 5.890 Extraordinario de fecha 31 de julio de 2008. Esta Ley entró en vigencia en su primera oportunidad el 07 de Septiembre de 1999, su objeto es regular la cartera de créditos obligatoria de la Banca Comercial a favor de los productores agrícolas. En su artículo 2 este Decreto Ley establece lo siguiente: "El Ejecutivo Nacional, por órgano del Ministerio de la Producción y el Comercio; concertará con los bancos comerciales, universales y demás instituciones financieras, dentro del primer mes de cada año, el porcentaje mínimo de la cartera de crédito que se destinará al sector agrícola, tomando en consideración los ciclos de producción y comercialización. En caso de no lograrse el referido acuerdo, el Presidente de la República, en Consejo de Ministros, podrá fijar dicho porcentaje, el cual en ningún caso, podrá exceder del veinticinco por ciento (25%) del monto de las colocaciones crediticias. En el porcentaje de cartera de crédito destinado al sector agrícola deben estar incluidos los créditos a mediano y largo plazo". La tasa de interés equivale a un valor no mayor al promedio de la tasas activas de los seis bancos más grandes del país, revisada por el Banco Central de Venezuela. La cartera obligatoria agrícola favorece la compra de semilla como principal insumo en los planes de siembra en sus distintos ciclos, se concentra fundamentalmente en los clientes de la Banca Comercial que cuentan con suficiente respaldo crediticio, principalmente la agroindustria y los grandes productores agrícolas suplidores de ésta.
- k. *Ley de Tierras. Reformada el 19 de Julio de 2010 mediante Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley* publicada en G. O. N° 5991 Extraordinario de fecha 29 de Julio del 2010. En su artículo 146, establece la creación de una empresa matriz de propiedad estatal que tendrá acciones de las empresas filiales del Estado en el sector agrícola que le sean adscritas o que se autorice su creación. En el artículo 19 reconoce el conuco como fuente histórica de Biodiversidad agraria y la investigación y difusión de las técnicas agrícolas ancestrales de cultivo, control ecológico de plagas y conservación de germoplasma. En el artículo 152 manda que en los procesos agrarios, los jueces competentes velarán por el mantenimiento de la Biodiversidad y al conservación de los recursos naturales.
- l. *Ley de Silos, Almacenes y Depósitos Agrícolas publicada en Gaceta Oficial Numero 38.419 de fecha 18 de abril de 2006*
La Ley de Silos, Almacenes y Depósitos Agrícola tiene por objeto regular y promover el desarrollo de los servicios de almacenamiento de productos agrícolas, del manejo adecuado de los centros de acopio y de la información sobre los volúmenes, calidad y otros datos referidos a los

productos allí almacenados así como de las tarifas y el acceso equitativo a tales servicios. La Ley contempla la creación de la Superintendencia de Silos, organismo encargado de velar por el buen funcionamiento de tales servicios y la protección de los derechos de los productores agrícolas primarios. El objetivo y contenido de la ley incentivan la participación ciudadana al darle cabida en la Directiva de la Superintendencia a la representación de los productores del campo y al darles preferencia a éstos, a las Cooperativas y las empresas de producción social en el otorgamiento de la administración de los Silos propiedad del Estado.

El año 2007, se aprobó una Reforma con aportes importantes en materia de seguridad alimentaria y en el servicio de almacenamiento agrícola, en especial en el combate del acaparamiento de productos agrícolas y en un trato más justo y equitativo a los cultivadores así como el estímulo a mejoras y ampliaciones en la infraestructura de almacenamiento agrícola, entre otros aspectos. Esa reforma ha permitido tipificar como infracciones las referidas al acaparamiento de productos agrícolas, el desconocimiento del pago de los excedentes técnicos a favor de los productores y la discriminación hacia determinados productores por parte de los operadores de los silos. También se incluye un mecanismo de cesión o arrendamiento obligatorio a operadores contratados, tutelado por la Superintendencia de Silos, para solventar las situaciones derivadas de la suspensión injustificada o inconsulta de instalaciones y servicios de ensilado propiedad de particulares o empresas privadas.

La reforma fortalece la nueva institucionalidad al instrumentar cambios que faciliten la apertura definitiva de la Superintendencia de Silos, Almacenes y Depósitos Agrícolas al reconocer el carácter desconcentrado de la Superintendencia y al democratizar las normas para el otorgamiento de contratos para la operación de estas instalaciones así como cuando establece una normativa más clara y contundente en la aplicación de sanciones y correctivos al acaparamiento de productos agrícolas.

- m. *El registro de obtentores y la protección de las variedades vegetales según el Acuerdo de Cartagena suscrito por Venezuela. El retiro de Venezuela de la Junta del Acuerdo de Cartagena en 2007.*

En octubre de 1993, el Pacto Andino "desarrolló" significativamente su régimen de propiedad intelectual, aprobándose tres nuevos decretos: la Decisión 344 (Propiedad Industrial), la Decisión 345 (Derechos de Obtentor de Variedades Vegetales) y la Decisión 351 (Derechos de Autor). Con la firma de estos decretos se logra: la extensión de vigencia de las patentes de 15 a 20 años; la protección por patentes para

invenciones biotecnológicas; la protección para nuevas variedades vegetales, las figuras de secreto industrial y denominaciones de origen, entre otros. Las patentes industriales son la forma típica de protección de las invenciones. En el caso particular de los países pertenecientes al Sistema Andino de Integración, el Régimen Común de Propiedad Industrial: La Decisión 344, permite el patentamiento tanto de microorganismos como de variedades vegetales. Cabe destacar que la legislación de Propiedad Industrial del resto de los países de la Región excluye de protección vía patente a las variedades vegetales, razón por la cual deben ser protegidas por otro tipo de legislación, en particular por una Ley de Semillas o por la vía de Derechos de autor

A pesar que el sistema UPOV, permite la protección de variedades creadas o descubiertas, los países con gran diversidad biológica, no deben permitir que en su legislación de derechos de obtentores se contemple la protección de éstas, puesto que con el otorgamiento de derechos sobre una variedad descubierta, se está premiando al conocimiento y no a la inventiva, que al fin y al cabo es el objetivo primordial de los derechos intelectuales. Podríamos preguntarnos ¿qué derechos de explotación, se puede tener sobre una planta que simplemente ha sido descubierta en la naturaleza que no ha sido objeto de cruces ni manipulación genética por parte del hombre?, ¿cuál es el aporte del hombre en este caso, solamente haberla identificado?. Existe una tendencia de armonización de las legislaciones en los países analizados, siendo un factor desencadenante de este proceso por una parte el esfuerzo desplegado por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), organismo que establece de alguna manera los lineamientos en el área de propiedad intelectual a nivel mundial y por otra parte el Acuerdo ADPIC (Acuerdo sobre los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio), de la Organización Mundial del Comercio, el cual comprende un conjunto de normas , derechos y obligaciones multilaterales que regulan la existencia, adquisición, alcance, mantenimiento y observancia de los derechos de propiedad intelectual.

Esta normativa incluía la protección a los OVM y OGM. De esta forma, si se pretendiere cultivar soya como aquella que produce y comercializa la multinacional Monsanto, se estaría sometiendo a la República a un proceso permanente de dependencia de sus productos, además de los riesgos que implica en la salud el consumo de éstos productos. Esto pues, como lo explica José Luís Yela, cuando se planta este tipo de soya "el productor no depende solo de la semilla sino del glisofato, único

herbicida aplicable, ambos distribuidos por esta empresa"² Lo cual debe también ser leído cuando los más recientes estudios demuestran que transgénicos de maíz, "están perdiendo su efectividad, dando lugar a súper insectos y súper malezas" los cuales se han hecho resistentes incluso a los productos de estas casas de producción de alimentos genéticamente modificados.

La legislación venezolana asumió las disposiciones del Acuerdo de Cartagena referidas a la protección de los medicamentos (fórmulas patentables) y de las nuevas variedades. Ley de Patentes y Marcas vigente o de Propiedad Industrial publicada en la *Ley de Propiedad Industrial*, publicada en la Gaceta Oficial N° 24873 del 14 de octubre de 1955 excluye expresamente como patentables en su Artículo 15, a los medicamentos, en el numeral 1, y a "los inventos contrarios a las leyes nacionales, a la salubridad u orden público" en el numeral 7 . Esto último impide el patentamiento en Venezuela de los OGM y OVM obtenidos mediante biotecnología moderna.

En cambio, el registro de autoría sobre variedades vegetales es acogido favorablemente en la Ley de Derechos de Autor o propiedad intelectual, la cual también es previa a la promulgación de la CRBV, publicada en la Gaceta Oficial N° 4.638 Extraordinario del 1° de octubre de 1993 que reforma la Ley de 12-12-62 (G.O. 823 del 3-1-63). En su artículo 1 establece lo siguiente: "Las disposiciones de esta Ley protegen los derechos de los autores sobre todas las obras del ingenio de carácter creador, ya sean de índole literaria, científica o artística, cualesquiera que sea su género, forma de expresión, mérito o destino."

El Reglamento de la Decisión 345 de la Comunidad Andina de Naciones, relativa al Régimen Común de Protección de los Derechos de los Obtentores de Variedades Vegetales fue Publicado en la Gaceta Oficial- N° 36.618 de fecha lunes 11 de enero de 1999, cuando aún estaba en vigencia, en su último año justamente, la Constitución anterior a la CRBV. Sin embargo, al denunciar el Acuerdo y quedar fuera del mismo, estos compromisos se extinguieron de acuerdo al derecho internacional. En la comunicación que el Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela dirigió el 22 de abril de 2006 a la Comisión, "...expresó su decisión de denunciar el Acuerdo de Cartagena de conformidad con el artículo 135 del referido instrumento"³. Gracias a la salida de Venezuela de la Comunidad Andina de Naciones, se inició un rechazo a este

² Fernández, Juanma. " Transgénicos, una lucha entre ciencia y política" ABC, Madrid. 06 de julio de 2013.

³ Sainz Borgo, Juan Carlos. "La salida de Venezuela de la Comunidad Andina Venezuela" Politeia v.30 n.38 Caracas jun. 2007

proceso y se ha ido superando este marco normativo favorable a los "transgénicos". De hecho, la soya que se planta en Venezuela, si bien utiliza semilla importada, no incluye a los OVM ni OGM, y se ha podido importar de Brasil variedades distintas a las obtenidas por esos métodos.

- n. ***Acuerdos sobre los derechos de la Madre Tierra. Artículo 1: La Madre Tierra La Declaración Universal de los derechos de la Madre Tierra, adoptada en 2012 por Naciones Unidas.*** El acuerdo establece que "La Madre Tierra es un ser vivo. La Madre Tierra es una comunidad única, indivisible y auto-regulada, de seres interrelacionados que sostiene, contiene y reproduce a todos los seres que la componen. Cada ser se define por sus relaciones como parte integrante de la Madre Tierra." Al señalar que la semilla es un organismo vivo, la nueva Ley debe estar en armonía con el contenido de esta declaración, la cual ha sido suscrita por Venezuela y por lo tanto no se pueden incluir disposiciones violatorias a la misma, como sería lo relativo a aceptación de O.V.M. y O.G.M., al deterioro o pérdida de la diversidad biológica por causa del desconocimiento de las semilla ancestral y de las prácticas y saberes sobre selección y uso de semilla campesina.

Otros antecedentes.

4-1 *El Plan Nacional de Semillas de 2004.* El Plan Nacional de Semillas se implementó en el año 2004 bajo la responsabilidad del Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas (INIA)-Venezuela, para garantizar la soberanía y seguridad alimentaria. Dentro del mismo se ha llevado a cabo el programa de Fitomejoramiento, cuyo objetivo fue obtener nuevas combinaciones genéticas mediante diferentes esquemas de cruzamiento y la selección y evaluación de genotipos en diferentes ambientes. Un programa de selección de cultivares se estableció en el año 2006, tanto para su empleo como progenitores para los cruzamientos libres y/o dirigidos, como para su uso comercial per se⁴. De acuerdo a información suministrada por el INIA la producción de semillas pasó de 6 millones de kilos en 2013 a más de 10 millones el 2014⁵. Quiere decir que hemos incrementado la producción de semillas de arroz, maíz, caraotas, frijol y sorgo en un 60%, que nos orienta a la soberanía alimentaria. El objetivo es que para el 2019, en cumplimiento con el Plan de la Patria, produzcamos no menos del 80% de la demanda nacional de semilla".

⁴ Fuenmayor-Campos, Francia et col. Revista Científica UDO Agrícola Volumen 12. Número 1. Año 2012. Páginas: 17-24

⁵ Declaraciones de la Directora del INIA, en conversación con la Agencia Venezolana de Noticias (AVN), 28 de junio del 2014. <http://www.avn.info.ve/contenido/producción-semillas>

4.2 *Agropatria.* La Fundación de Agropatria. La comercialización de semillas se ha convertido en Venezuela y en toda nuestra América en parte importante del llamado "Agronegocio", involucrando millones de Toneladas anualmente y generando pingües beneficios a las grandes transnacionales de la semilla. En Venezuela, las importaciones suplen la mayor parte de la semilla agroindustrial que necesitamos y la Ley vigente ha reforzado esa tendencia negativa. Con la estatización de la mayor empresa distribuidor de Insumos agrícolas el año 2010, el gobierno revolucionario dio origen a AgroPatria, lo que constituye un poderoso incentivo a la revolución agraria y al desarrollo agrícola integral pero los esquemas de comercialización implantados no han garantizado el abastecimiento suficiente y oportuno de semilla ni han estimulado la producción nacional de este valioso insumo ni han garantizado el acceso a los agricultores a los logros tecnológicos generados por los investigadores de semilla en nuestro país.

Agroisleña distribuía alrededor del 70% de los insumos a nivel nacional, cerramos 2013 con 85% asumiendo la torta de Agropatria, y este año está sobre el 90%. Ante la disminuida presencia del sector privado, Agropatria ha tenido que asumir mayor cantidad de la oferta de semillas. Los intermediarios tradicionales no importaron más insumos, no distribuyeron más. Esto incluye semillas.

4.3. *El Acuerdo de la Asamblea Nacional sobre Diversidad Biológica.* La Asamblea Nacional emitió el 22 de Mayo del año 2008 publica<do en G. O. N° 38.942, un Acuerdo sobre Diversidad Biológica que incluye el rechazo a los O.G.M., la valoración del patrimonio biológico, la armonización de los programas de investigación en diversidad biológica con los saberes ancestrales y la conservación del ambiente.

4.4. *El Plan de la Patria.* Es preciso observar que esta Ley se encuentra enmarcada en los objetivos que se propone la República lograr, según lo previsto en el Plan de la Patria para los años 2013-2019. Es así, que es el Primer Objetivo Histórico "defender, expandir y consolidar el bien máspreciado que hemos reconquistado después de 200 años: la independencia nacional" dentro del cual es un objetivo nacional el "lograr la soberanía alimentaria para garantizar el sagrado derecho a la alimentación de nuestro pueblo." para lo cual es imperativo que se protejan las semillas nacionales, la seguridad de los alimentos y se declare la República como territorio libre de patentes sobre seres vivos y sus derivados destinados al consumo humano.

Es en este propósito, que en el objetivo específico 1.4.2, dispuso el Comandante Chávez que es preciso "acelerar la democratización del acceso, por parte de los campesinos y campesinas, productores y

productoras y de las distintas formas colectivas y empresas sociales, a los recursos necesarios para la producción, impulsando el uso racional y sostenible de los mismos."Esto en virtud que ha sido un ideal de la Revolución Bolivariana recuperar el campo, de modo que mejoren las condiciones de habitabilidad, la calidad de vida y que los campesinos y campesinas logren aportar al desarrollo del país. En el mismo sentido, la noción no se agota en lo productivo sino que se orienta a que lo que se produce ha de ser en favor de las comunidades que lo trabajan y de la población nacional.

Es esta la lógica de estos productos que someten a los pueblos del sur al dominio del norte pues multiplicarían los problemas agroecológicos de nuestra región antes de consistir en una respuesta que mejore las condiciones de vida de la población campesina. De modo que, sin el dictado de la presente ley, no podría darse pleno cumplimiento al primer objetivo histórico que dibuja un campesinado que es capaz de diseñar, junto con el Estado, políticas públicas de producción y organización del sector rural, tal como lo exige el objetivo específico 1.4.3, para el cual, en su primer subordinado, debe avanzarse en el "aumento de la producción nacional de alimentos" sin descuidar ninguno de los fines supremos del Estado nacional. Lo cual continúa contenido en el Segundo Objetivo Histórico que apunta a "continuar construyendo el socialismo bolivariano del siglo XXI, en Venezuela, como alternativa al sistema destructivo y salvaje del capitalismo, y con ello asegurar la "mayor suma de seguridad social, mayor suma de estabilidad política y la mayor suma de felicidad", para nuestro pueblo.

También se desprende del Plan de la Patria que Venezuela considera para sí un deber ético la preservación del planeta, lo que necesariamente lleva a la oposición de todas las formas que ponen en riesgo nuestra sobrevivencia, tal como se lee del contenido del Quinto Objetivo.

4.5. *La reestructuración del CIARA.* La Fundación de Capacitación e Innovación para Apoyar la Revolución Agraria (CIARA), creada hace 48 años con la finalidad original de propiciar la participación organizada de las comunidades rurales, en sus últimos años de gestión ha impulsado y desarrollado de manera eficiente proyectos que han contribuido a mejorar el nivel de vida de los pequeños productores y productoras del campo, mediante la generación y transferencia de conocimientos, participación y compromiso, todo esto con el único objetivo de fortalecer el modelo de economía social promovido por el Gobierno Bolivariano. La Fundación tiene presencia en las áreas agrícolas del país y su ámbito de atención lo constituyen fundamentalmente los productores campesinos.

Ante la necesidad de que el subsistema de semilla campesina disponga de una superestructura de gestión adecuada y especial, diferenciada de aquella disponible para semilla agroindustrial, aparece la alternativa de que el CIARA pueda asumir, por Ley, estas responsabilidades garantizándole los recursos y aportes adicionales que necesite para esa misión. El CIARA tiene experiencia en materia de capacitación agrícola en el sector campesino, participa en proyectos productivos, incluyendo acompañamiento en producción de semillas y mantiene contactos con centros de investigación agrícola y con consejos comunales y organizaciones campesinas.

4.6. *La Gran Misión AgroVenezuela* La Gran Misión AgroVenezuela se han entregado más de 12 millardos de bolívares en créditos a pequeños productores entre hasta el 2014, distribuidos en 160 mil créditos que han beneficiado a 308 mil venezolanos que antes eran peones de hacienda explotados. Esta Misión surge en el contexto de los efectos del cambio climático y del necesario desarrollo de las fuerzas productivas en Venezuela para revertir sus efectos adversos en los cultivos al generarse pérdidas cuantiosas por lluvias excesivas o extemporáneas y por sequías prolongadas. Busca otorgarles a los productores agrarios de los medios y de la tecnología que les den independencia frente a las transnacionales y los grandes capitales de la industria agro-pecuaria. Su objetivo es el apoyo a los pequeños y medianos productores agrícolas, con incentivos fiscales, créditos blandos para la obtención de maquinaria agrícola, semillas, forrajes e insumos para incentivar el incremento de la producción agraria y el cambio del modelo de producción capitalista en el campo por un modelo de producción social y con conciencia ambiental. Esta Gran Misión se desplegó a partir de enero de 2012. La creación del Órgano Superior de esta *Gran Misión* fue oficializada el 17 mayo 2012. Tiene impacto en la demanda de semilla de alta calidad, la cual a su vez, ha estimulado la oferta local de semilla.

4.7. El SENASEM, Servicio Nacional de Semillas adscrito al INIA. El Servicio Nacional de Semilla (SENASEM), tiene, dentro de sus funciones, de acuerdo a lo establecido en la Resolución MAC-DGSDA No. 159, publicada en Gaceta oficial No. 33.456, del 24 de abril de 1986, de llevar los Registros de: Fitomejoradores Persona Natural, Fitomejoradores Persona Jurídica, Empresas Productoras, Empresas Comerciantes, Empresas Procesadoras y Representantes Técnicos de Semilla. Además de los Registros de Cultivares Elegibles y la responsabilidad de hacer cumplir los procedimientos relacionados con la Certificación de Semilla y determinar las especies y cultivares para la distribución y comercialización de sus semillas. El SENASEM, a tal fin, crea Oficinas Regionales para la coordinación de las actividades del Servicio en sus respectivas zonas de influencia.

Estructura del Proyecto de la Ley de Semilla

El Proyecto de Ley que se presenta a consideración de la Asamblea Nacional está estructurado de la siguiente forma:

Título I

De las Disposiciones Fundamentales

Capítulo I

Disposiciones Generales

Este primer capítulo desarrolla aspectos generales de la ley tales como: el objeto, la finalidad, ámbito, los principios y valores fundamentales así como las conceptualizaciones propias de la normativa. La ley de Semilla se plantea: i. promover la disponibilidad de semilla suficiente y oportuna en tiempo y espacio. ii. garantizar la disponibilidad de una semilla con comportamiento productivo adecuado y sin efectos negativos al ambiente iii. privilegiar el abastecimiento interno de semilla y alimentos, y iv. reducir la vulnerabilidad de la agricultura y la economía en general. v. promover la transición hacia una agricultura comunal y ecosocialista así como proteger la agrobiodiversidad mediante la producción de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente.

Se plantean como principios y valores regentes de esta Ley, los siguientes;

- La lucha por la seguridad y la soberanía agroalimentaria
- La práctica de la equidad, la inclusión y la justicia social
- Lucha contra el imperialismo y el capitalismo salvaje, el neocolonialismo , el mercantilismo y el neoliberalismo.
- Reconocimiento de la semilla como de interés público y patrimonio natural y cultural de los venezolanos.
- El acceso oportuno y suficiente a la semilla libre de imposiciones y condicionamientos por los suplidores, financiadores y la agroindustria
- Construcción del Estado Comunal y el Ecosocialismo Agrario
- Participación protagónica y corresponsable de las instancias del poder popular en la implementación y control de las políticas y toma de decisiones vinculantes en materia de semillas.
- Promoción del Intercambio solidario y el acceso libre a la semilla.
- Contra la propiedad intelectual y patentes sobre la semilla y cualquier otra forma de privatización.
- Defensa de la semilla de la biopiratería y la bioprospección .
- Mejorar la territorialidad del sistema de semilla.
- Defensa de la Ética eco-socialista y combate a la corrupción.

- Independencia, soberanía nacional y soberanía de los pueblos.
- Reconocimiento de la interculturalidad de la semilla.
- Reconocimiento y defensa de los derechos de la Madre Tierra y reconocimiento de la semilla como organismo vivo
- Promoción de la Salud Agrícola Integral
- Fomento de la agro-ecología, la diversidad biológica y una cultura de protección del ambiente.
- La sustentabilidad de los sistemas agroalimentarios y el desarrollo rural integral
- Precaución en favor de la naturaleza
- Prevención y mitigación de desastres socio-naturales
- Respeto de la identidad nacional
- Defensa, conservación y valorización del patrimonio seminal y el reconocimiento del aporte de los saberes tradicionales y ancestrales
- Por una Venezuela libre de Organismos Genéticamente Modificados y Organismos Vivos Modificados.
- Solidaridad social e inter-generacional.
- Promover el aseguramiento de la calidad
- Cooperación interinstitucional
- El respeto a la naturaleza y a la Diversidad Biológica;
- El derecho inalienable de las personas a la salud,
- La corresponsabilidad, la cooperación y la valoración del bien común,
- La valoración social y ética del trabajo creador,
- El reconocimiento a los poderes creadores del pueblo y a los aportes de las comunidades ancestrales para el desarrollo de una agricultura endógena y patrones de consumo autóctonos en armonía con la naturaleza.
- La promoción del intercambio de saberes en la agricultura

Capítulo II

De la Institucionalidad y del Sistema Nacional de Semilla y el Plan de Semilla

Este capítulo contempla el articulado orientado a crear la nueva institucionalidad para la construcción del ecosocialismo agrario desde la semilla. Una institucionalidad que promueva, resguarde y defienda la semilla campesina, indígena y afrodescendiente y a su vez la institucionalidad responsable del control y fiscalización de la semilla agroindustrial las cuales serán de la responsabilidad del Ministerio del Poder Popular con competencia en Agricultura y Tierras, con capacidad para percibir tributos y otros ingresos así como de aplicar incentivos

crediticios, subsidios y de otro tipo a favor de productores locales y de la orientación de la demanda de semilla, previstos en esta Ley. Se otorga al Servicio Nacional de Semillas SENASEM las funciones y atributos como ente rector en materia de semilla agroindustrial mientras que el manejo del programa de semilla campesina será asumido por la Institución adscrita al Ministerio del Poder Popular de Agricultura y Tierras seleccionada por éste, la cual actuará en coordinación con las Comunas y Consejos Campesinos, tal como lo prevé la Ley Orgánica de las Comunas ejerciendo las responsabilidades que se definen en el Título III de la presente Ley, referidas a calidad y clasificación de la semilla, resguardo de semilla ancestral, acompañamiento técnico e investigación participativa y promoción de la producción así como la difusión del conocimiento sobre semilla campesina men

ionada en el capítulo 4 del presente Título.

Se convoca a la definición de un Plan Nacional de Semilla, bajo los principios de seguridad y soberanía alimentaria, con alcance de corto, mediano y largo plazo, con visión sistémica y priorizado de acuerdo a las políticas del Estado. En el desarrollo de este Plan se debe incorporar la participación de los diferentes actores sociales y colectivos del poder popular quienes hacen vida en el sector agrícola. Para ello, se crea la Comisión Nacional de Semilla una como instancia interinstitucional coordinada por el Ministerio del Poder Popular con competencia en Agricultura, con la participación de los actores con competencia en la materia, principalmente del Poder Popular, del Instituto con competencia en salud agrícola integral, del INIA, de los Ministerios con Competencia en Planificación, Ambiente, Ciencia, Tecnología e Innovación y el ente rector en materia de Calidad, a fin de orientar, definir, planificar y promover las políticas públicas de la semilla.

Con el poder popular al frente del manejo y defensa de la semilla ancestral así como representada en la Comisión, se sientan las bases para fortalecer la soberanía alimentaria de la nación a través del resguardo y multiplicación de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente como patrimonio cultural, colectivo y los conocimientos ancestrales asociados a ésta.

Se encomienda a la Comisión Nacional de Semilla, conjuntamente con los entes u organismos gubernamentales competencia en materia de Ambiente y Ordenación Territorial, adelantar los procesos de organización y zonificación agroecológica del país para la producción de semilla, fundamentados en las capacidades y el uso racional y sostenible de la tierra y demás recursos naturales necesarios. Se conceptualiza como Sistema Nacional de Semilla al conjunto de instituciones, valores, normas, procesos, saberes y recursos acerca sobre semilla existentes en Venezuela.

Capítulo III

De la Protección de la Semilla Libre y su Conocimiento Asociado

En este capítulo se considera a la semilla como de interés nacional, base fundamental para la soberanía alimentaria. Se plantea que el desarrollo de nuevas variedades debe estar destinado al bien común y no al beneficio individual o empresarial. Es por ello que se declara a la semilla libre de cualquier figura de privatización. Se prohíben las patentes, derechos de autor y propiedad intelectual sobre la semilla y los conocimientos asociados a ella.

Para la protección de la semilla como patrimonio biocultural del pueblo venezolano frente a la apropiación y usurpación por los monopolios y grandes empresas nacionales y transnacionales, se instrumentarán las "licencias libres" que permiten resguardar los sistemas de conocimiento tradicional e innovador vinculados al mejoramiento, manejo, producción y circulación de la semilla para que puedan ser utilizadas, estudiadas, compartidas y mejoradas libremente, y que estas mejoras también sean libres de usar, estudiar, compartir y mejorar.

En esta Ley se emplea por primera vez la definición de "Semilla Campesina, Indígena y Afrodescendiente"; la cual ha tomado un alto prestigio en Nuestramérica, gracias a movimientos sociales de pequeños productores agropecuarios en materia de semilla y su lucha contra las semillas que han sufrido modificaciones genéticas utilizando la biotecnología moderna en laboratorios de las grandes corporaciones internacionales así como contra los agrotóxicos.

La semilla campesina, indígena y afrodescendiente podrá ser producida y comercializada libremente en todo el territorio nacional asegurando su calidad mediante los sistemas participativos de garantía de calidad. Se libera a la semilla pública, propiedad del Estado, para ser producida por campesinos y campesinas.

En este capítulo se incluye la protección de la semilla libre y la protección del conocimiento libre asociado a la semilla con miras a garantizar la libre propagación y producción de la semilla, eliminando las barreras para el acceso a la semilla.

Capítulo IV

Del Fomento Agroecológico y la Formación

En este capítulo se fomentará y promueve la protección del ambiente y la agrobiodiversidad, la salud agrícola integral y la producción de semillas bajo los principios de la ciencia agroecológica. En este mismo capítulo, la Ley se propone incorporar al sistema educativo formal e informal, el aprendizaje sobre la semilla en su dimensión técnica, cultural, espiritual y agroecológica.

(lo referido a Formación estaba en ambos títulos II y III aunque en este otro Título se había omitido la redacción) A los efectos del programa de difusión del conocimiento sobre semilla campesina, se establece expresamente que se asigna tal responsabilidad, mediante la misma disposición transitoria antes citada, al CIARA.

Capítulo V.

De los Servicios y Trámites y de los Tributos y otros ingresos

Este capítulo comprende tanto lo referido al apoyo técnico y financiero prestado a los productores de semilla como las tasas y aranceles por servicios recibidos y por solicitudes de permisos, registros, certificaciones y otros trámites así como las contribuciones especiales para semilla. Tales servicios y trámites se establecerán por vía reglamentaria, y se refieren fundamentalmente a apoyo o acompañamiento técnico, calificación, categorización y verificación de semillas a cuyo fin se implanta un sistema de costos solidarios y así como de exenciones a los tributos y exoneraciones de pago por trámites y servicios a la agricultura de pequeña escala y según tipo de cultivo. Se asigna la responsabilidad de estos servicios y gestiones y de la recepción de las tasas y aranceles correspondientes así como de las contribuciones especiales previstas, a entes específicos en los respectivos ámbitos de la semilla campesina y la semilla agroindustrial definidos en el articulado de esta Ley.

Se establecen tarifas progresivas por concepto de trámites de fiscalización y cualquier otra actividad requerida para la importación de semilla sin detrimento de las potestades correspondientes de las autoridades tributarias, sanitarias y aduaneras nacionales.

En cuanto a las Contribuciones parafiscales en beneficio del Sistema Nacional de Semilla, se establecen alícuotas en función de la importación y la producción de alimentos y otros productos agrícolas no procesados industrialmente de conformidad a lo previsto en la CRBV y Ley Orgánica de Contribuciones Especiales de la Agricultura, publicada en G. O. N° 37.337 de fecha 3 de diciembre de 2001. Tales contribuciones no serán aplicadas en aquellos rubros agrícolas en los que se haya promulgado la respectiva Ley Especial de Contribuciones.

Los entes promotores y reguladores de la semilla podrán percibir ingresos de otro orden, tales como intereses beneficios, donaciones y aportes especiales y otros, los cuales serán utilizados con la misma finalidad exclusiva de promocionar el desarrollo rural integral y la producción endógena de semillas. Los ingresos propios percibidos por tales entes según lo dispuesto en la presente Ley, es decir, distintos de los aportes fiscales, se aplicarán al financiamiento y apoyo técnico de las actividades de investigación, innovación, producción, normalización, conservación, uso y

comercialización de semilla en beneficio de los productores agrícolas. El apoyo financiero que se otorgue a los productores de semilla puede adoptar cualquier forma de financiamiento sea crédito blando, aportes no reembolsables o capital de riesgo. Así mismo, este apoyo podrá ser prestado directamente por los entes de gestión de semilla o a través los entes financieros y técnicos con especialidad en desarrollo agrícola. Dentro del apoyo financiero otorgado debe considerarse el subsidio parcial o total de seguro agrícola a los pequeños y medianos productores de las semillas respaldadas por los entes de de gestión de semilla contemplados en la presente Ley.

Capítulo VI

De las Definiciones

En este Capítulo se incluyen las definiciones de las principales categorías manejadas en la presente Ley.

TITULO II

De la Semilla Agroindustrial

Capítulo I

De la Caracterización de la Semilla Agroindustrial

En este capítulo se presentan las clasificaciones de la semilla Agroindustrial en función del proceso de certificación. Del mismo modo deja abierta la oportunidad a la Comisión Nacional de Semilla para que pueda establecer nuevas clases de semilla nacidas de la dinámica social del sector creador y productor de semilla y de acuerdo a las políticas agrícolas del país.

Capítulo II

De la Investigación, la Innovación, ~~la Formación~~ y el Acompañamiento Técnico

Este capítulo plantea fomentar la creación de conocimiento en desarrollo y mejoramiento de procesos, metodologías y todas las actividades referidas a la producción de semilla agroindustrial así como la innovación y producción de insumos tecnológicos para la agricultura y lograr el aumento de sus índices de eficacia y productividad.

Capítulo III

Del registro de la semilla agroindustrial y los bancos de germoplasma

Se establece con carácter obligatorio inscribirse en el Registro a toda persona natural o jurídica, que realice actividades de investigación, creación, desarrollo, multiplicación, comercialización, mejoramiento genético, sistemas de producción, control de calidad, transferencia de

tecnologías, incremento de productividad y calidad en materia de semilla agroindustrial. Y se condiciona como requisito para acceder a cualquier forma de financiamiento estatal, beneficio tributario, contratación con todo ente del sector público, participación en procesos licitatorios o concursos; todo a objeto de poder evaluar los procesos inherentes a la producción de semilla agroindustrial. Del mismo modo se incorporarán al Registro los colectivos sociales que se desempeñan en la actividad creadora, multiplicadora y comercializadora de semilla. Bajo el criterio de corresponsabilidad, los productores y comercializadores de semilla agroindustrial, serán responsables del cumplimiento de la ley y de la calidad del producto.

Igualmente, en este capítulo se promueve la creación, rescate y fortalecimiento de los bancos de germoplasma así como las condiciones para su funcionamiento.

Capítulo IV

De la Producción y Comercialización

El Estado asume que la producción de semilla es un área prioritaria de la producción de insumos estratégicos para la agricultura nacional. Por tanto el intercambio de semilla agroindustrial comprenderá los procesos de comercialización, las negociaciones tecnológicas a cualquier título, en el territorio nacional o fuera del país bajo los estándares, normativas y protocolos que se establezcan a partir de la presente ley.

Se priorizará la producción de semilla nacional con el fin de fortalecer la soberanía agroalimentaria antes que la importación de semilla. Así mismo, en este capítulo se incentiva los proyectos de producción nacional de semilla agroindustrial en sustitución de las importaciones.

Por último se incorpora en el articulado el estudio de prioridades de producción de semillas orientadas a facilitar espacios que permitan la producción y transferencia de competencia en materia de semilla.

Capítulo V

De la certificación

Este capítulo comprende el articulado que expresa la calificación y evaluación de las Clases de Semilla y los cultivares y establecerá, bajo las prioridades en cuanto a las especies de semilla agroindustrial a producir y certificar. Del mismo modo inspeccionará los campos, cultivares, plantas de procesamiento o acondicionamiento, laboratorios, depósitos y demás instalaciones y áreas o espacios destinados a la producción de semilla agroindustrial bajo el cumplimiento de normas y especificaciones técnicas.

Esta Ley sostiene y respeta y hará respetar las disposiciones de carácter

internacional en materia de presentación, empaque y etiquetados de semilla agroindustrial a los fines de garantizar la Certificación correspondiente.

Este capítulo expresa el aseguramiento de la Calidad de la semilla agroindustrial, al establecer las normas, protocolos y condiciones para la fiscalización y control de calidad de la semilla; así como requisitos para solicitar la clasificación de clase de semilla, cultivares, rechazo de campos y demás procesos productivos de la semilla y del mismo modo expresa en el articulado la realización de las pruebas de bioseguridad de la semilla a las que corresponda, con ocasión de evaluar su identidad, calidad y desempeño agro productivo.

TÍTULO III

De la Semilla Campesina, indígena y afrodescendiente y la Agrobiodiversidad

Capítulo I

De la Semilla campesina, indígena y afrodescendiente y de la Promoción, Reconocimiento y Conservación de la Agrobiodiversidad

La Ley valora especialmente la semilla que proviene de cultivares artesanales y autóctonos, que durante generaciones han mantenido su vigor y pureza, y que solo se ha utilizado en ellas técnicas empíricas de selección, desarrolladas por los Campesinos y Campesinas, mediante un sistema de manejo artesanal y agroecológico.

Esta Ley fortalecerá y protegerá la producción de Semilla Campesina, como patrimonio natural e inalienable del pueblo venezolano.

En este capítulo se reconoce la semilla indígena y afrodescendiente como patrimonio biocultural del pueblo venezolano y nuestroamericano amenazadas por el modelo de producción agroindustrial, a cuyo efecto dispone su valoración y preservación. Esta disposición es extensible a los saberes y haceres en materia de identificación, uso, conservación, valorización y propagación de la semilla ancestral y campesina, particularmente a las técnicas y métodos correspondientes a la cultura del conuco y a las creencias, valores y espiritualidad ancestrales y tradicionales relativos a la semilla. De este reconocimiento deben derivarse políticas, planes y programas para su rescate.

Se reconocen los derechos de la Agrobiodiversidad inscritos en el reconocimiento de los derechos de la Madre Tierra y la semilla como Organismo Vivo, así como el reconocimiento de los derechos de los agricultores y las agricultoras.

En este Capítulo se abordará lo referente a las prácticas de conservación de la agrobiodiversidad y sus conocimientos y territorios asociados, así

como las acciones de aprovechamiento sustentable de la agrobiodiversidad y el rescate de variedades autóctonas.

Capítulo II

De la Investigación, Innovación, ~~la Formación~~ y el Acompañamiento Técnico

En este Capítulo se estipula lo referente a los poderes creadores del pueblo, al conocimiento pertinente y soberano, la inventiva y la educación popular, la innovación participativa en materia de semilla, propiciando una plataforma tecnológica soberana que promueva la producción y aprovechamiento de semillas en el país a fin de avanzar en la disminución de la dependencia de semilla importada.

Este capítulo defiende las iniciativas y emprendimientos campesinos en materia de producción de semillas y promueve el fortalecimiento de la producción, acondicionamientos y suministro local de semilla, utilizando tecnología endógena, apropiada y apropiable. Así mismo, estimula la propagación y multiplicación de semilla campesina y ancestral indígena y afrodescendiente.

Capítulo III

De la Producción, Acondicionamiento, Almacenamiento, Distribución e Intercambio de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente

En este capítulo se hace referencia a los incentivos, promoción y apoyo a la producción de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente. Igualmente hace referencia a los protocolos para su producción y acondicionamiento con énfasis en el rescate de los saberes ancestrales y prácticas agroecológicas.

Se consolidará y apoyará la creación de centros de distribución, de venta directa de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente y otros insumos agrícolas, dando fortaleza a los mecanismos de intercambio solidario, trueque o cualquier otro medio de economía popular; todo a los fines lograr el vivir bien del campesino y campesina, indígena y afrodescendiente.

Capítulo IV

De los Sistemas Participativos de Garantía de Calidad

La semilla campesina, indígena y afrodescendiente no será objeto de la certificación convencional, sin embargo, con la finalidad de favorecer la

comercialización de semillas campesinas destinadas a satisfacer la demanda de compradores, el Estado reconocerá la suficiencia y plena validez de los Sistemas de Garantía de Calidad.

Se reconoce a las instancias del poder popular y organizaciones de base su capacidad y derecho de ejercer el control de la calidad de semillas producidas y sembradas en su alcance geográfico.

Los Sistemas Participativos de Garantía de Calidad de la semilla campesina operan mediante la conformación de comités locales de vigilancia de la calidad de la semilla integrados por delegados y delegadas de los las redes socioproductivas, grupos, organizaciones, comunidades y familias productoras de semillas.

Los manuales técnicos y operativos para el aseguramiento de la calidad serán elaborados y aprobados por las mismas organizaciones locales. Se contará con el apoyo de las instituciones para la formación y generación de los protocolos respetando las formas tradicionales locales de producción de semilla campesina, indígena y afrodescendiente y la agroecología.

Estos sistemas no constituyen mecanismos obligatorios para las personas, familias, comunidades, pueblos, agricultores, y no limitarán de ninguna forma la libre circulación y libre intercambio de semilla campesina.

Capítulo V

Del sistema de información de agrobiodiversidad y centros comunales de resguardo de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente.

Este capítulo hace referencia a la creación del sistema de información de agrobiodiversidad para la inscripción libre y abierta de todos los productores y productoras, guardianes y guardianas de la agrobiodiversidad, en particular la semilla campesina, indígena y afrodescendiente. A través de este sistema se podrá inventariar e identificar las variedades de semillas resguardadas por personas, comunidades, centros comunales, familias, organizaciones, etc., en su ámbito geográfico. En este sistema se registrarán los datos y características de las semillas así como su georeferenciación.

A los fines de garantizar la conservación de la agrobiodiversidad local, el resguardo y disponibilidad de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente se promoverá la creación de centros comunales de resguardo manejados por las instancias del poder popular y organizaciones de base. Estos centros podrán resguardar las semillas *in situ* y *ex situ*.

TÍTULO IV

De las Prohibiciones y Sanciones y de las medidas preventivas

Capítulo I

De la Prohibición de los Organismos Modificados

En este Capítulo se estipula la prohibición de la liberación, el uso, la multiplicación, la entrada al país, la innovación y la producción nacional de semillas genéticamente modificadas mediante la biotecnología moderna para obtención de Organismo Vivos Modificados y Organismos Genéticamente Modificados (OVM y OGM) así como el procedimiento, en el caso de detectarse en el país cultivos o presencia de tales organismos modificados, para el resguardo y el logro de una Venezuela Libre de Semillas y Cultivos Genéticamente Modificados.

Capítulo II

De las Infracciones y de las Medidas Preventivas

En este capítulo se tipifican las infracciones relativas a la semilla, tales como el incumplimiento de las normas y especificaciones técnicas establecidas dentro del Sistema Nacional de Semilla, el fraude en materia de clase, calidad y tipo de semilla ofrecida, la introducción, propagación y uso de OVM y OGM así como la imposición de condiciones adversas, restrictivas o abusivas para los compradores o los productores de semilla fundadas en posiciones de dominio y concentración de la demanda en el mercado por parte de la agroindustria, los grandes distribuidores de productos agrícolas, los suplidores de insumos para la agricultura o los entes que otorgan crédito para la siembra, tanto públicos como privados

Capítulo III

De las medidas correctivas y sancionatorias

Por razones de Seguridad de la Nación y Seguridad Agroalimentaria, el Estado velará por el estricto cumplimiento de la Ley, a través de la institución que regule la materia, en colaboración con otros órganos del Poder Público, disponiendo de amplias facultades de supervisión, control, imposición de multas y sanciones por la comisión de hechos ilícitos, donde podrá participar el Ministerio Público a los fines de practicar las imputaciones penales que hubiere lugar. Dichas sanciones podrán contemplar amonestaciones formales, resarcimiento de daños, trabajo social comunitario y apoyo a programas educativos y formativos en materia de agroecología.

La responsabilidad por los hechos ilícitos son personales; sin embargo, serán solidariamente responsables para el pago de las multas todas las personas naturales, autores principales o coautores, como las personas jurídicas que se vieren vinculadas con tales comisiones.

TÍTULO V

Disposiciones Derogatoria, Transitorias y Finales

Disposición Derogatoria

Mediante la presente Ley se deroga parcialmente la **Ley de Semillas, Material para la Reproducción Animal e Insumos Biológicos**, publicada en Gaceta Oficial Número 37.552 de fecha 18 Octubre de 2002, a efectos de eliminar de la misma lo referido a semillas y conservar todo lo referente a regulación de otros insumos para el sub-sector vegetal, distintos de semillas, y los insumos para el sub-sector animal contemplado en dicha Ley. Se establece un plazo de un año contados a partir de la fecha de promulgación de la presente Ley a fin de impulsar una reforma parcial de dicha Ley y cambiar el título y suprimir los artículos que colidan con la Ley.

Disposiciones transitorias

Se expresa el mandato para la concepción, diseño e implantación del Plan Nacional de Semilla en un periodo de tiempo no mayor a un año a partir de la fecha de promulgación d esta Ley.

Los órganos y entes encargados de la planificación y ejecución de las políticas de seguridad social, deben incluir a los semilleristas, guardianes, propagadores, cuidadores, promotores y productores de la semilla campesina, indígena y afrodescendiente activos y en condición de retiro, en los mecanismos de protección previstos en la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social, en un plazo que no excederá de un año a partir de la publicación de la presente Ley, en coordinación con el Ministerio del Poder Popular con Competencia Agricultura y Tierras.

Por disposición de esta Ley, hasta tanto sea derogada y reformada la Ley vigente, antes mencionada, se estimulará el uso de insumos biológicos, abonos orgánicos y demás prácticas agroecológicas con miras a la reducción sostenida del uso de agrotóxicos en las normas y protocolos de producción de semillas, los planes de formación y el acompañamiento técnico.

La institución mencionada en el Capítulo II del Título I será, hasta que el Ministerio del Poder Popular para Agricultura y Tierras decida lo contrario, la Fundación CIARA Fundación de Capacitación e Innovación para Apoyar la Revolución Agraria,

Disposiciones finales

Se ordena la extinción de los títulos de propiedad industrial o así como los derechos de autor vigentes sobre las semillas y nuevas variedades

vegetales otorgados en Venezuela y las licencias correspondientes a excepción de los derechos de propiedad intelectual colectivos previstos en la Ley Orgánica de Ciencia, Tecnología e Innovación.

Se procede a la reestructuración del SENASEM del INIA y a su readscripción directa al Ministerio del Poder Popular para Agricultura y Tierras, conservando los recursos materiales y de personal que le corresponden, según lo que decida el Ministerio de adscripción. Este Servicio deberá contribuir con los gastos en que incurra el CIARA, o del ente que le reemplace, en el ejercicio de las atribuciones conferidas por medio de la presente Ley transfiriéndole un porcentaje no menor al 25% de los ingresos propios que perciba según la Ley

Se encomienda a la Comisión Nacional de Semillas, dentro del contenido del Plan de Semillas, que asuma la fundación y promoción de una empresa ecosocialista de semillas y otros insumos biológicos, adscrita al Ministerio del Poder Popular con competencia en Agricultura, para la producción de semilla agroindustrial con el aprovechamiento de las innovaciones obtenidas en Universidades, el INIA y otros centros de investigación y desarrollo tecnológico del país, que cuente con el apoyo del Fonacyt, de la empresa Palmaven filial de PDVSA, del BCV y del BANDES.