

LA MOVIDA REGIONAL DE CHINA EN AMÉRICA LATINA



ASOCIACIÓN
AMBIENTE Y SOCIEDAD

LA MOVIDA REGIONAL DE CHINA EN AMÉRICA LATINA

AUTORES:

Margarita Florez
David Cruz



ASOCIACIÓN
AMBIENTE Y SOCIEDAD

APOYA:



CHARLES STEWART
MOTT FOUNDATION



Autores:

Margarita Florez
David Cruz



**ASOCIACIÓN
AMBIENTE, SOCIEDAD**

Octubre 2017

Apoya:



CHARLES STEWART

MOTT FOUNDATION

Diagramación:
Armando Rodriguez
Corrección de Estilo: Juan Solano
Traducción: Emily Schmitz

Asociación Ambiente y Sociedad
Calle 19 # 3-50, oficina 16 03
Bogotá, Colombia
www.ambienteysociedad.org.co
Twitter: [ambienteysoc](https://twitter.com/ambienteysoc)
Facebook: [ambienteysociedad](https://facebook.com/ambienteysociedad)
Instagram: [@ambienteysociedad](https://instagram.com/ambienteysociedad)



LA MOVIDA REGIONAL DE CHINA

En la década pasada, los acuerdos bilaterales entre China y diferentes países de América Latina se firmaron simultáneamente con la ola de reconocimientos diplomáticos al principio de “Una sola China”, es decir, el reconocimiento de los gobiernos latinoamericanos de que existe un único país en el mundo llamado China, incluyendo a Taiwán, quien reclama independencia diplomática y con quien el gobierno de Pekín ha tenido conflictos por considerarlo parte integral de su territorio. Ese es el sentido de las dos ediciones del Libro blanco sobre la política de China hacia América Latina y el Caribe —la última, publicada en 2016— (Foro China-Celac, 25 de noviembre de 2016). En tales acuerdos, se determinó que China estaría dispuesta a establecer y desarrollar relaciones intergubernamentales con países latinoamericanos y caribeños, especialmente con aquellos que aceptaran el principio de “una sola China”. Se entiende que este principio fue fundamental para después establecer una Asociación de Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe.

Una muestra de ello es la reconfiguración de relaciones de Panamá con China y con Taiwán, que ha sucedido en el último año. Cuando se dieron por finalizadas las relaciones Panamá-Taiwán (Vidal, 13 de junio de 2017), inmediatamente se anunció la negociación de veinte acuerdos Panamá-China, relacionados con el intercambio comercial y turístico, y con el desarrollo de proyectos de energía y transporte masivo, además de un tratado de libre comercio bilateral. Se espera que algunos de esos acuerdos sean firmados al final del año 2017 como parte de una reunión entre los mandatarios de ambos países (Agencia EFE, 16 de septiembre de 2017).

Los acuerdos intergubernamentales firmados entre los países latinoamericanos y caribeños con China son de diferente tipo (Gómez, 12 de noviembre de 2015); se destacan los acuerdos bilaterales que siguen el formato universal, que contienen cláusulas sobre arbitramento y posibilidad de tribunales internacionales en caso de disputa o controversias entre los países.

Sin embargo, la suscripción y alcance de estos tratados no era muy conocida por la ciudadanía, y menos las condiciones sobre financiamiento de bancos nacionales de desarrollo. Por eso fue objeto de controversia el hermetismo de Costa Rica en las negociaciones iniciales de 2005 para

firmar un tratado entre ambos países, que condujo al otorgamiento de un préstamo de 300 millones canjeados por bonos de deuda. Dicho crédito fue incluido dentro de las condiciones de restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países (Portafolio, 29 de agosto de 2008). El asunto enfrentó al Gobierno con algunos partidos políticos, y fue necesaria la intervención de la sociedad civil para obtener la información sobre el proceso del crédito y las tasas de interés, detalles de la compra que en principio estuvieron resguardadas por el “sigilo bancario”, según se sostenía (La República, 30 de agosto de 2008).

Años más tarde, se anunció que en desarrollo del acuerdo entre China y Costa Rica, el Gobierno costarricense retomaba el proyecto de ampliación de la carretera El Limón (Sancho, 21 de julio de 2014) —decisión que ha estado envuelta en varios cuestionamientos—. La financiación se fijó en un monto de \$395 millones del Export-Import Bank de China (China Exim Bank), y se estableció que la ejecución de la obra estuviera a cargo de la empresa China Harbour Engineering Company (CHEC), una de las 3 empresas sancionadas por el Banco Mundial (BM) por mal desempeño en las Filipinas (Banco Mundial, 14 de enero de 2014). Adicionalmente, se sostuvo que el costo de 485 millones de dólares era mucho mayor al estimado por un estudio del 2012 del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que lo situaba en 280 millones (Cabezas, 10 de marzo de 2014).

A través de indagaciones y presiones políticas, se difundió ampliamente el tema de los acuerdos entre China y los países latinoamericanos. De esta forma, a la sociedad civil le fue posible entender la tipología de acuerdos, y cómo estos se van consolidando en proyectos que, además, ya presentan violaciones a los derechos humanos e impactos negativos sobre el medio ambiente.



UN PASO MÁS: TRAS UN ORGANISMO REGIONAL

Los lineamientos de las relaciones América Latina-China se expresan en las dos ediciones del Libro blanco. Este documento prevé el fortalecimiento de los acuerdos de cooperación e inversión, especialmente para las actividades de exploración y extracción en energía, recursos naturales, agricultura, informática, tecnología, manufacturas y para el desarrollo de infraestructura (Foro China-Celac, 25 de noviembre de 2016). También se proyecta el desarrollo de una serie de iniciativas y medidas con el objetivo de fortalecer las relaciones bilaterales, entre las que destaca la suscripción de Tratados de Libre Comercio (TLC); el establecimiento de acuerdos sobre la protección de inversiones; la activación de las funciones de los fondos de cooperación; los préstamos preferenciales; los préstamos específicos para la infraestructura y demás formas de cooperación financiera; y la exploración de nuevas modalidades de inversión como las Asociaciones Público-Privadas (APP).

Para el desarrollo de dichos propósitos, el Libro blanco hace especial énfasis en impulsar la cooperación a través del Foro China-Celac y afianzar el diálogo y la colaboración entre organismos subregionales e instituciones financieras multilaterales de la región, para formar una red de cooperación en conjunto China-ALC, integral y equilibrada. Para ello, tendrá como guía el Plan de Cooperación de los Estados Latinoamericanos y Caribeños-China (2015-2019) (Foro China-Celac, 2015), que se detallará más adelante.

Las relaciones entre América Latina y China tuvieron un punto de inflexión cuando, en 2014, se constituyó el Foro China-Celac (FCC), ya que se adicionó a los acuerdos intergubernamentales uno con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac) (Gómez, 12 de noviembre de 2015), organismo regional que nace en 2011. Esta entidad se concibe a sí misma como un mecanismo intergubernamental compuesto por 33 países de América Latina y el Caribe, cuyos debates se rigen por el respeto a la diversidad de posturas políticas, y van dirigidos a la concertación sobre integración (Celac, 3 de diciembre de 2011), pero haciendo hincapié en una reivindicación de la multiculturalidad y plurinacionalidad de los países que la integran. La Celac surgió en el marco de la Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo (CALC) y la XXII Cumbre del Grupo de Río, antiguo espacio de deliberación política existente desde la década de los ochenta.

La Celac ha desarrollado una activa agenda de reuniones y cumbres ministeriales: la Cumbre Fundacional (2001); I Cumbre en Santiago de Chile en 2013; II Cumbre en La Habana en 2014; III Cumbre en San José de Costa Rica en 2015; IV Cumbre en Quito en 2016 y la última en Punta Cana en enero de 2017. Actualmente, la presidencia está a cargo de El Salvador y ha iniciado relaciones como bloque con la Unión Europea en 2015, con Rusia y con China.

En ese sentido, su ámbito de implementación pareciera mayor que el adelantado por la Unión de Naciones de Naciones suramericanas (Unasur), organismo creado en el año 2000 pero que no ha firmado esta clase acuerdos como bloque regional. Ambos organismos apuestan por la integración con énfasis en la construcción y avance de una agenda sobre infraestructura, pero con diferentes mecanismos de financiación, como se apreciará adelante.

FORO CHINA -CELAC (FCC)

El Foro se instaló en enero del 2015, en Beijing, y su objetivo es “promover el desarrollo de la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe caracterizada por la igualdad, el beneficio mutuo y el desarrollo compartido” (Foro China-Celac, 2016). La primera reunión se realizó bajo el lema “Nueva plataforma, nuevo punto de partida y nuevas oportunidades – impulsando juntos la Asociación de Cooperación Integral China y América Latina y el Caribe”.

Este organismo dispone de una estructura conformada por: (i) la reunión ministerial; (ii) diálogo a nivel de cancilleres y la (iii) reunión de coordinaciones nacionales. El FCC como finalidades: la búsqueda de cooperación, el entendimiento mutuo, y algunos nuevos conceptos como el codisfrute, y la ganancia compartida. Lo que parecía una iniciativa marcada por la presencia y el papel protagónico de los llamados gobiernos “progresistas” dentro de la Celac, ha continuado con renovado vigor durante el mandato de Temer y el de Macri. Es decir, el foro se revitaliza apartándose de tintes ideológicos.



MACRI Y XI JINPING SE REUNEN

Los dos mandatarios acordaron promover “la estrategia de desarrollo de Argentina, ampliar la cooperación en industrias como las de infraestructura, energía, agricultura, minería y manufactura, e implementar los principales proyectos de cooperación existentes, tales como energía hidroeléctrica y ferrocarriles” (Foro China-Celac, 28 de mayo de 2017). Además de la firma de documentos de cooperación en diversos temas, incluyendo el fútbol, Argentina anunció su solicitud para integrarse al Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras. Macri reiteró la defensa de su país a la política de “una sola China” y prometió trabajar para profundizar los lazos entre China y América Latina, y para incrementar la comunicación y coordinación en asuntos internacionales.

TEMER VA A CHINA

A pesar de su discurso de separarse del gobierno anterior, el presidente brasileño también se hizo presente en China y, en agosto de 2017, ambos países acordaron promover más la asociación estratégica integral (Foro China-Celac, 4 de agosto de 2017). Para ello, el presidente chino propuso consolidar las alianzas en los sectores de infraestructura, manufactura, minería, energía, capacidad industrial e innovación científica, y además de su intención de fortalecer los lazos de cooperación del BRICS (alianza Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), manifestó que está abierto a la cooperación con el bloque comercial sudamericano Mercosur (Mercado Común del Sur).

PLAN DE COOPERACIÓN DE LOS ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS-CHINA (2015-2019)

El Foro China-Celac llevó a cabo su primera reunión ministerial en enero de 2015, y aprobó el Plan de Cooperación Celac-China (2015 -2019). Este contiene diferentes secciones como seguridad, comercio, inversión, medio ambiente, agricultura, asuntos internacionales, infraestructuras y transportes, energía y recursos naturales, protección ambiental, gestión del riesgo de desastres y mitigación de calamidades naturales. Para cada tema se pueden establecer —y, de hecho, ya están funcionando— varios subforos que tienen como finalidad construir plataformas de intercambio y cooperación.

- **Política y seguridad:** promueve un activo intercambio entre la Asamblea Popular Nacional de China y los órganos legislativos de los Estados miembros de la Celac y organizaciones parlamentarias. Se aspira a que en los cinco años que dura el Plan, no solo se desarrollen los acuerdos planteados en 2015, sino que además sean invitados a China 1.000 líderes políticos de la región, y que se coordinen acciones en foros multilaterales, como la ONU y la OMC.
- **Infraestructura y transporte:** su objetivo es fomentar la cooperación en infraestructura entre China y los Estados miembros de la Celac hasta el punto de establecer el Foro sobre Infraestructura China-América Latina y el Caribe. Se busca “incentivar a empresas competentes chinas y de los países de la Celac a participar en los proyectos prioritarios destinados a favorecer la integración de América Latina y el Caribe y a mejorar la conectividad e inter-comunicación entre China y los Estados miembros de la CELAC” (Foro China-Celac, 2016).
- **Energía y recursos naturales:** se pretende fortalecer la colaboración en los sectores energético y minero, incluyendo la investigación y desarrollo tecnológico sobre el uso sostenible de los recursos naturales; son importantes la colaboración y la inversión en el sector de electricidad, incluyendo proyectos de generación eléctrica, transmisión eléctrica de alto y ultra-alto voltaje, planificación y desarrollo de recursos hídricos, el uso de la biomasa y de la energía solar, geotérmica y eólica.
- **Protección del medio ambiente, gestión de riesgo y reducción de desastres:** en esta sección se destaca la cooperación en cuanto a cambio climático, promoción de tecnologías de baja emisión de carbono, y ahorradores de energía; se busca luchar conjuntamente contra la desertificación y encontrar soluciones para el control y tratamiento de la contaminación. También se plantea la cooperación para el manejo de desastres naturales, para la prevención y la reducción de riesgos.

FORO DE COOPERACIÓN EN INFRAESTRUCTURA CHINA-AMÉRICA LATINA

Nos interesa destacar el Foro de Cooperación en Infraestructura China-América Latina propuesto en 2015, para “impulsar la cooperación de beneficio mutuo en el campo de infraestructura, lograr el acoplamiento de las industrias pertinentes de ambas partes y acelerar la construcción de la integración en infraestructura de la región de América Latina” (Foro China-Celac, 2016).



Este foro tiene dos actores principales: (i) el Ministerio de Comercio de China y (ii) la Asociación Internacional de Contratistas de China, es decir, un gremio. Llama la atención que ya desde su primera sesión —el 4 y el 5 de junio de 2015 en Macao, China— contara con una participación de 700 personas, lo cual demuestra un alto nivel de convocatoria a dichas actividades. El organismo se enfoca en promover inversión hacia el transporte, carreteras, puertos, comunicación, energía, electricidad, y vivienda, entre otros; y busca estimular la asociación entre empresas de ambas partes y mejorar la integración en infraestructura entre la región.

FORO DE COOPERACIÓN EN INFRAESTRUCTURA CHINA-AMÉRICA LATINA

Nos interesa destacar el Foro de Cooperación en Infraestructura China-América Latina propuesto en 2015, para “impulsar la cooperación de beneficio mutuo en el campo de infraestructura, lograr el acoplamiento de las industrias pertinentes de ambas partes y acelerar la construcción de la integración en infraestructura de la región de América Latina” (Foro China-Celac, 2016).

Este foro tiene dos actores principales: (i) el Ministerio de Comercio de China y (ii) la Asociación Internacional de Contratistas de China, es decir, un gremio. Llama la atención que ya desde su primera sesión —el 4 y el 5 de junio de 2015 en Macao, China— contara con una participación de 700 personas, lo cual demuestra un alto nivel de convocatoria a dichas actividades. El organismo se enfoca en promover inversión hacia el transporte, carreteras, puertos, comunicación, energía, electricidad, y vivienda, entre otros; y busca estimular la asociación entre empresas de ambas partes y mejorar la integración en infraestructura entre la región.



¿DÓNDE ESTÁ EL DINERO?

Desde 2014 China destinó un paquete de recursos al Foro China-Celac (FCC) a partir de la Reunión de Líderes entre China y la Celac. En ese espacio, el Presidente Xi Jinping anunció un paquete de financiación dispuesto por su Gobierno para América Latina y el Caribe cuyo monto se fijó en 35 mil millones de dólares, y lo integran en tres componentes:

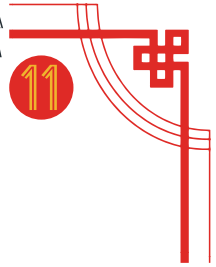
- Créditos Preferenciales (USD 10 mil millones)
- Crédito Especial China y América Latina para la Infraestructura (USD 20 mil millones).
- Fondo de Cooperación China-América Latina y el Caribe (USD 5 mil millones).

¿QUÉ IMPLICACIONES TIENEN ESTAS CATEGORÍAS?

CRÉDITOS PREFERENCIALES:

Los créditos preferenciales suman 10 mil millones de dólares norteamericanos, que están compuestos por el crédito preferencial para la asistencia al exterior y el crédito preferencial al comprador para la exportación; están destinados a proyectos bilaterales entre China y los países en desarrollo que tienen relaciones diplomáticas con China. Se destinan a la asistencia al exterior, son de largo plazo y bajo interés, al comprador de exportación y son agenciados por el Ministerio de Comercio y por el China Exim Bank:

- Los Créditos Preferenciales a Comprador para la Exportación son específicos, gozan de condiciones preferenciales encaminadas a promover la cooperación económico-comercial y no cubre más del 85% de la totalidad del financiamiento del contrato comercial del proyecto.
- Los Créditos Preferenciales para la Asistencia al Exterior se refieren a créditos de bajo interés y largo plazo de reembolso. Este tipo de créditos se contabiliza en RMB, y puede cubrir el 100% de financiación para los contratos comerciales de los proyectos.



¿QUIÉN SOLICITA LOS CRÉDITOS?

Las instituciones de países prestatarios autorizadas para contraer deuda externa; y las instituciones financieras o empresas designadas por el gobierno de los países prestatarios, pero en ambos casos deben tener garantías otorgadas por el país prestatario. Una vez aprobado, el China Exim Bank informará al Ministerio de Comercio y otros departamentos competentes del Gobierno de China, para proceder con la firma de convenios necesarios de préstamo con el exterior.

CREDITO ESPECIAL PARA LA INFRAESTRUCTURA CHINA-AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Por otro lado, el Crédito Especial para la Infraestructura entre China y América Latina y el Caribe cuenta con 20 mil millones de dólares norteamericanos ejecutados por el Banco de Desarrollo de China (BDC). Dicho crédito se destina a apoyar a los proyectos de infraestructura —energía, carreteras, telecomunicación, puertos, logística, electricidad, minería— en América Latina y el Caribe con la participación de empresas chinas.. El proyecto puede ser desarrollado por el Gobierno en cuestión, o por una empresa del país junto con una empresa china. El BDC evaluará los proyectos y negociará los acuerdos de crédito.

FONDO DE COOPERACION CHINA-AMERICA LATINA Y EL CARIBE

El Fondo de Cooperación China-América Latina y el Caribe se creó por iniciativa del Gobierno chino por un total de 5 mil millones de dólares norteamericanos y está compuesta por dos partes: a) el Fondo de Financiamiento Conjunto de China para la Región Latinoamericana y Caribeña (que se explicará en la siguiente sección sobre China y la banca regional); y b) el Fondo de Inversión en Títulos Accionarios, que dispone de 3 mil millones de dólares aportados por la parte china y es coordinado por La Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma de China y el Eximbank. El fondo de inversión en Títulos accionarios consiste en la compra de títulos de acciones u obligaciones en proyectos de energía y recursos, infraestructura, agricultura, manufactura, renovación científico-tecnológica, informática, cooperación en la capacidad de producción y otros campos.

CHINA Y LA BANCA REGIONAL. FONDO DE FINANCIAMIENTO CONJUNTO DE CHINA PARA LA REGION LATINOAMERICANA Y CARIBENA.

EL FONDO DE FINANCIAMIENTO CONJUNTO DE CHINA

El Fondo de Financiamiento Conjunto de China para la Región Latinoamericana y Caribeña, hace parte del Fondo de Cooperación China-América Latina. Fue creado en 2013 por la iniciativa del Gobierno chino con un capital de 2 mil millones de dólares. Este fondo coordinado por el Banco Popular de China, y ejecutado por BID. Se destina “a proveer el apoyo financiero a los proyectos de educación, obras hidráulicas, energía, infraestructura y en otros terrenos de países latinoamericanos y caribeños” (BID, 2013). Este dinero representa un 5,7% de los arreglos de financiación de China para América Latina y el Caribe. El Fondo ha sido el primero de su tipo establecido por China y un banco multilateral de desarrollo, y, según palabras del presidente del BID, servirá como punto de referencia para futuros modelos de cooperación con China y otros países.

Para acceder a este Fondo conjunto, se requiere que los países sean miembros del BID y de la Celac. El Crédito Especial para la Infraestructura entre China y América Latina y el Caribe y el Fondo de Cooperación China-América Latina y el Caribe están abiertos para todos los Estados de la Celac, y su destinación puede ser bilateral o multilateral, siempre y cuando tengan buen rendimiento económico.

Hasta septiembre de 2017, se cuenta con información de que el fondo chino de cofinanciamiento tiene inversiones en 50 proyectos en 17 países de la región y tres proyectos a nivel regional. En general, los montos de financiamiento del fondo a los proyectos, oscilan entre un mínimo de 5 millones de dólares, y un máximo de inversión de 50 millones de dólares. Los préstamos del BID a los proyectos se complementan, en muchos casos, con dinero de su capital ordinario, de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII) o aportes locales.



PROYECTOS APOYADOS

A continuación, se presenta el listado de proyectos que cuentan con financiamiento del Fondo de Financiamiento Conjunto de China:

PAÍS	SECTOR DEL BID	TÍTULO DEL PROYECTO	MONTO TOTAL DEL FINANCIAMIENTO (MILLONES DE US)	MONTO FONDO CHC (MILLONES DE US)
Barbados	Inversiones sociales	Fortalecimiento del Desarrollo Humano y Social en Barbados	10	5
Barbados	Mercados financieros	Programa para mejora del acceso al crédito para la Productividad	35	17,5
Bolivia	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Banco Ganadero Alianza para el Financiamiento de PyMEs	15	5
Bolivia	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Banco Economico Alianza para el Financiamiento de MPyMEs	18	6
Brasil	Agricultura y desarrollo rural	Valley do Parana S.A	12,5	
Brasil	Mercados financieros	Brazilian Securities Asociacion para Titularizacion de Hipotecas	125	25
Brasil	Mercados financieros	Alianza con Banco ABC para Financiamiento con Fines Ecológicos	150	25
Brasil	Mercados financieros	BDMG Alianza para el Financiamiento de Infraestructura y Servicios Municipales	150	50
Chile	Energía	Proyecto Solar FV Los Loros	56,4	12,8
Chile	Energía	Proyecto Solar PV Arica I	50,1	13,9
Colombia	Mercados financieros	Programa de Apoyo a la Reforma del Sistema Financiero II	450	50
Colombia	Energía	Proyecto Hidroeléctrico de Ituango	50	
Costa Rica	Desarrollo y vivienda urbanos	Alianza con Coopeservidores para el financiamiento de viviendas	10	

Costa Rica	Transporte	Programa de Infraestructura de Transporte (PIT)	450	50
Costa Rica	Mercados financieros	Asociación con el Banco Nacional de Costa Rica para el Financiamiento de MIPYME	100	25
Ecuador	Energía	Programa de Reforzamiento del sistema Nacional de Distribución Eléctrica II	80	30
Ecuador	Industria	Adelca	49	12
Ecuador	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Credife - Alianza para el financiamiento de la microempresa	70	20
Ecuador	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Acceso a Financiamiento para Pequeños y Medianos Productores	95	25
Ecuador	Agua y saneamiento	Programa Nacional de Inversiones en Agua, Saneamiento y Residuos Sólidos	150	30
Ecuador	Energía	Programa de Reforzamiento del Sistema Nacional de Distribución Eléctrica	220	50
El Salvador	Mercados financieros	Alianza para el Financiamiento de PYME con Davivienda El Salvador	80	20
Honduras	Mercados financieros	Banpais	12	4
Jamaica	Reforma/modernización del estado	Programa de Eficiencia del Sector Público	25	11
México	Energía	Proyecto Cubico Alten Solar PV	150	50
México	Reforma/modernización del estado	Programa de Fortalecimiento de la Gestión Hacendaria de Entidades Federativas y Municipios	650	37,6
México	Medio ambiente y desastres naturales	ECON-Programa de Bonos Verdes de proyectos de Eficiencia Energética de Pemex	252,46	50
México	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Fondo Mexicano de Deuda Mezzanine para PYMEs	45	15
México	Transporte	Puerto de Contenedores e Instalación Logística Contecon Manzanillo	142,5	25



Nicaragua	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Lafise - Bancentro Alianza para el Financiamiento de PYMEs	15	5
Panamá	Energía	Proyecto de Costa Norte de Generación de Electricidad y GNL Terminal	50	
Panamá	Agua y saneamiento	Programa de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá II	110	50
Panamá	Mercados financieros	Alianza para el Financiamiento a la Vivienda - Banco General	100	25
Panamá	Energía	Programa de Electrificación Rural Sostenible en Panamá	20	10
Paraguay	Transporte	Programa de Mejoramiento Caminos Vecinales	100	50
Paraguay	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Alianza con Banco Continental para Financiar la Internacionalización de PYME	45,93	10
Paraguay	Empresas privadas y desarrollo de pyme	Asociación con Sudameris Bank para el Financiamiento de Pequeñas y Medianas Empr	26,25	5
Perú	Transporte	APP Metro de Lima Línea 2 y Línea 4	450	50
Perú	Mercados financieros	Fondo MiVivienda Alianza para el financiamiento a la vivienda social sostenible	150	30
Regional	Mercados financieros	Eco-Business Fund for Latin America and the Caribbean	300	20
Regional	Industria	Fitesa Regional: Brasil y México	20,25	
Regional	Mercados financieros	Fondo de Moneda Local II	22,5	7,5
Suriname	Mercados financieros	Fortalecimiento sector financiero II	100	50
Uruguay	Energía	Línea de Transmisión Melo-Tacuarembó	38,1	17,86
Uruguay	Energía	Proyecto FV Solar Casablanca y Giacote	85	19,3
Uruguay	Energía	Proyecto Eólico Colonia Arias	125,72	36
Uruguay	Energía	Proyecto Eólico Valentines	125,14	36

Uruguay	Ciencia y tecnología	Programa de Innovación para el Desarrollo Productivo	40	20
Uruguay	Agua y saneamiento	Proyecto de Saneamiento de Ciudad de la Costa-zona oeste	75	30
Uruguay	Energía	Proyecto Eolico Carape I & II	132,6	44,2

Fuente: Construcción propia a partir de la base de datos de proyectos del BID.

Como se observa en la tabla, los proyectos pertenecen principalmente a los sectores de energía (13 proyectos), mercados financieros (13), apoyo a empresas privadas y desarrollo de pymes (8), transporte (4) y los demás se ubican en proyectos de reformas del Estado, aguas y saneamiento, industria, agricultura y medio ambiente. Para el caso de los proyectos del sector de energía, se destaca el apoyo a 4 proyectos de energía eólica y solar financiados en Uruguay y 2 en Chile. Los proyectos del sector “Mercados financieros” son alianzas con Bancos e instituciones financieras que a su vez otorgaran apoyo financiero a diferentes proyectos, como préstamos a pymes, empresa liderados por mujeres, vivienda sostenible, entre otros.

Por otro lado, a nivel país, quienes tienen un mayor número de proyectos con recursos del fondo son Uruguay (7), Ecuador (6), México (5) y Panamá (4). Los proyectos regionales, son dos fondos: 1) Eco-Business Fund for Latin America and the Caribbean, cuyo objetivo es promover prácticas empresariales que contribuyan a la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales; 2) Fondo de Moneda Local II, que proporcionará financiamiento a instituciones microfinancieras para que estas otorguen préstamos a pymes.

Se resalta también el apoyo a proyectos de alta conflictividad socioambiental, como el de la hidroeléctrica Ituango², el proyecto de energía más grande en construcción en Colombia. La construcción de la represa Hidroituango ha impactado en las formas de vida y en las actividades económicas de quienes habitan la zona, violando sus derechos humanos y los del medio ambiente, además de que no ha sido consultado ni ha tenido la participación adecuada de la población.

²Para información sobre el caso, véase la carta de solicitud de suspensión de dicho crédito en Movimiento Ríos Vivos (27 de noviembre de 2016).



También destaca el apoyo a proyectos formulados a través de la modalidad de asociación público-privada (APP) como el Metro de Lima, Línea 2 y Línea 4. El ingreso proveniente de la banca multilateral y ahora el respaldo de financiación china a proyectos bajo esquema de APP, aún no da solución a las problemáticas que presenta tal modelo (como los sobrecostos de las obras, la corrupción, la poca transparencia en las negociaciones y el fortalecimiento de los derechos de las empresas e inversionistas en contravía de los derechos de las comunidades).

PLATAFORMA DE INVERSIONES CHINA- AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Otros fondos de inversiones se han promovido en el marco de la Sexta Cumbre Empresarial China-ALC, realizado en China en el año 2012, donde el BID informó acerca de una plataforma de inversiones de capital, creada conjuntamente con el China Exim Bank, y que esperaría capitalizar 1.800 millones de dólares provenientes inversionistas privados, para fomentar la actividad de empresas medianas latinoamericanas y firmas dedicadas a la infraestructura y a los recursos naturales (BID, 2012b). La plataforma de inversión se basa en una carta de entendimiento firmada en 2011, cuando ambas instituciones anunciaron el plan de establecer un mecanismo para financiar proyectos en países de América Latina y el Caribe que fueran miembros prestatarios del BID (BID, 2012a).

Según el BID, las dos diseñaron:

“una plataforma consistente en tres fondos regionales de inversión para apoyar la integración económica y financiera entre América Latina y el Caribe y China. Se espera que los Fondos de ALC-China atraigan a un grupo de inversionistas geográficamente diversificados (incluyendo inversores chinos) para desplegar capital de riesgo en empresas y proyectos que operan en sectores vitales para el desarrollo de ALC, a saber, infraestructura, medianas empresas y recursos naturales, (agroindustria, energía y minería en la etapa de pre-producción). (BID, 2012c)

Los fondos serán:

- Fondo de Infraestructura de LAC-China: el rubro del Fondo es de US \$ 1.000 millones y se centrará en inversiones en sectores de infraestructura como carreteras, puertos, rieles, aeropuertos, instalaciones de almacenamiento y energía. Será administrado por Macquarie Infrastructure y Real Assets (una división del Grupo Macquarie).
- LAC China Mid Cap Corporate Fund Darby Private Equity: el fondo cuenta con US \$ 500 millones y se centrará a apoyar a empresas de mediano tamaño en una variedad de sectores como: manufactura industrial, agroindustria y servicios financieros. El tamaño promedio de las transacciones es de US \$ 20-30 millones.
- Fondo de Recursos Naturales de LAC-China: el propósito del Fondo es apoyar la producción y comercialización de productos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de alimentos, minerales y energía. Este fondo invertirá en una cartera diversificada de proyectos y, en su mayoría, asignará sus recursos a empresas medianas que operan en el sector agroindustrial (40%), energía e inversiones renovables (30%) y actividades de valor agregado relacionadas con los recursos naturales y minería en etapa de pre-producción (30%). El Fondo tiene como objetivo comprometer hasta US \$ 350-500 millones para 10 inversiones de un tamaño promedio de US \$ 20-30 millones. Estos rubros deberán ser administrados por una variedad de sectores, por una empresa conjunta entre EMP Global y SinoLatin Capital.

REPORTE SOBRE LA GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL PARA LA PLATAFORMA DE INVERSIONES

Un aspecto destacable dentro del trabajo que hacemos es que,

[...] dada la rica dotación de América Latina y el Caribe con recursos naturales y biodiversidad sensible, es primordial que las inversiones que fluyen a la región se lleven a cabo de manera ambientalmente y socialmente responsable y que se apliquen los más altos estándares de gobierno corporativo. *Para asegurar estas normas, las políticas del BID guiarán las prácticas de inversión de los Fondos y se establecerá un proceso para recopilar y publicar información sobre el impacto ambiental, social y de desarrollo de las inversiones de los Fondos.* (BID, 2012c; énfasis añadido).



El Reporte sobre la Gestión Ambiental y Social (BID, 2012d) de los tres fondos, establece las siguientes pautas:

- Deberán cumplirse las políticas de salvaguardia del BID y las leyes y reglamentos ambientales y sociales locales aplicables;
- Cada inversión será evaluada para impactos y riesgos ambientales y sociales, bajo criterios de categorización de impacto ambiental que serán consistentes con la categorización del BID;
- Las inversiones estarán sujetas a una revisión de diligencia ambiental y social por parte de la gestora del Fondo y, en el caso de operaciones de alto riesgo, la debida diligencia tendrá que ser apoyada por un consultor externo para confirmar el cumplimiento del Sistema de Gestión Ambiental y Social (ESMS por sus siglas en inglés);
- Se requerirán informes y supervisión rutinarios;
- Se ejecutarán auditorías rutinarias para proyectos de categoría A;
- Se implementarán planes de acción correctiva, según sea necesario, para identificar y remediar incumplimientos;
- La oportuna desclasificación de la información no confidencial de potenciales inversiones de categoría A, se debe realizar en un tiempo razonable antes de la decisión final del comité de inversiones de cada fondo.
- En caso de que los incumplimientos no sean remediados —tanto en los niveles del proyecto como del ESMS—, se requerirán los recursos contractuales adecuados para el BID, con respecto a cada fondo.
- Se elaborará y presentará un Informe de cumplimiento ambiental y social, que evalúe los impactos ambientales y sociales de su cartera con especial énfasis en las cuestiones ambientales y sociales más sensibles;
- Se requerirá que los fondos obtengan la aprobación del Banco antes de invertir en proyectos de alto riesgo en los que se destine el uso de los fondos del BID.

COMENTARIOS FINALES: IMPACTO Y DESAFÍOS DE LAS RELACIONES COMERCIALES CHINA- AMERICA LATINA:

El Desde el año 2000, el crecimiento de las exportaciones chinas a América Latina ha sido significativo. La proporción total de importaciones aumentó de 2.3% en 2000 hasta alrededor del 16% en 2013. Mientras que en el año 2000 China no estaba entre los tres primeros orígenes de las importaciones en ninguno de los países de la región, en 2014 está entre los primeros cuatro países de origen de las importaciones en casi todos los países y es el primero en países como Bolivia, Brasil, Uruguay y Cuba, y el segundo para Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Nicaragua, Paraguay, República Dominicana y Venezuela.

Sin embargo, pese a este papel protagónico que ha adquirido China en las relaciones con América Latina y el Caribe, la Cepal ha afirmado que la relación comercial actual con China no puede contribuir al desarrollo económico regional de largo plazo. Lo anterior se debe a la desaceleración económica de China en los últimos años, que ha afectado negativamente el precio de las materias primas, por el poco valor agregado de los productos exportados a China, por la poca reciprocidad y por los condicionamientos de favorabilidad a empresas chinas en las inversiones de energía e infraestructura (Durán y Pellaranda, 2017).

Por otro lado, como se mencionó párrafos anteriores, los cambios de las corrientes progresistas a gobiernos como el de Temer y Macri en Brasil y Argentina, respectivamente, tampoco han supuesto una alteración de las relaciones con China y, por el contrario, se ha observado una continuidad del financiamiento chino a dichos países. Por ejemplo, en 2016, Brasil recibió aproximadamente el 72% (unos US \$ 15.2 mil millones) de los préstamos de los bancos chinos a los gobiernos de América Latina y el Caribe. En particular, la empresa petrolera nacional Petrobras recibió la gran mayoría, a pesar de estar inmersa en un escándalo de corrupción (Inter-American Dialogue, 2017).

Una consideración es que la cuestión sobre el rol de China en América Latina debe ser leída a la luz del extractivismo dominante. Svampa y Slipak (2015) señalan que la mayoría de los gobiernos latinoamericanos, sin importar el tinte ideológico, han aceptado que la actual dinámica económica basada en la demanda internacional de commodities no puede detenerse; además, la consideran benéfica para el conjunto de los países latinoamericanos, desestimando los conflictos socioambientales que ha generado. Por ejemplo, el Gobierno argentino recientemente ha enviado



una misión comercial a China para captar inversiones mineras por 30.000 millones de dólares en 32 proyectos y ha manifestado que la minería se ha convertido en un “nuevo pilar” de la relación entre ambos países (Página 12, 20 de septiembre de 2017). En ese sentido, la confirmación de una relación comercial privilegiada con China basada en la demanda de materias primas se mantendría y reforzaría en los próximos años. Los retos recaen en revelar los impactos y las violaciones de derechos humanos que están ocurriendo en inversiones chinas e incidir en el mejoramiento de los estándares sociales y ambientales que rigen los proyectos. Además, es necesario estar atentos al destino de los dineros de los Fondos de inversión (qué están financiando y qué impactos generan) y al establecimiento de nuevos acuerdos de cooperación bilaterales en el marco de lo planeado en el Libro blanco chino para América Latina y el Caribe.

LISTA DE REFERENCIAS

Agencia EFE. (16 de septiembre de 2017). Panamá y China buscan avanzar en negociación de 20 acuerdos en varios ámbitos. W Radio. Recuperado de <http://www.wradio.com.co/noticias/economia/panama-y-china-buscan-avanzar-en-negociacion-de-20-acuerdos-en-varios-ambitos/20170916/nota/3582354.aspx>

Banco Mundial. (14 de enero de 2014). El Banco Mundial inhabilita a siete empresas y una persona por prácticas colusorias en un proyecto vial de Filipinas. Recuperado de <http://go.worldbank.org/51LS4JMHM1>

BID (Banco Interamericano de Desarrollo). (2012a). Tres administradores de fondos seleccionados para la nueva plataforma de inversiones de capital BID-Eximbank de China. Recuperado de <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2012-10-17/administradores-para-fondos-de-inversiones-alc-china,10162.html>

BID (Banco Interamericano de Desarrollo). (2012b). Apoyo a creciente clase media exige mayor intercambio comercial e inversiones entre China y América Latina y el Caribe. Recuperado de <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2012-10-18/vi-cumbre-empresarial-china-alc,10168.html>

BID (Banco Interamericano de Desarrollo). (2012c). LAC China Investment Fund - Project Abstract . Recuperado de <http://www.iadb.org/Document.cfm?id=37264390>



BID (Banco Interamericano de Desarrollo). (2012d). Environmental and Social Management Report LAC-china investment_funds. Recuperado de <http://www.iadb.org/Document.cfm?id=37264236>

BID (Banco Interamericano de Desarrollo). (2013). China proveerá \$2.000 millones para Fondo de Co-Financiamiento para América Latina y el Caribe. Recuperado de <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2013-03-16/fond-o-chino-de-co-financiamiento,10375.html>

Cabezas, Y. (10 de marzo de 2014). 10 cosas que usted debe saber sobre la ampliación de la ruta a Limón. CRHoy.com. Recuperado de <http://www.crhoy.com/archivo/10-cosas-que-usted-debe-saber-sobre-la-ampliacion-de-la-ruta-a-limon/nacionales/>

Celac (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños). (3 de diciembre de 2011). Declaración de Caracas “En el bicentenario de la lucha por la independencia hacia el camino de nuestros libertadores”. Recuperado de https://issuu.com/sndp_gt/docs/declaracion_caracas_celac_2011/13

Durán, J. y Pellandra, A. (2017). La irrupción de China y su impacto sobre la estructura productiva y comercial en América Latina y el Caribe. Serie Comercio Internacional, 131 (Cepal). Recuperado de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41021/1/S1700028_es.pdf

Foro China-Celac. (2015). Plan de Cooperación de los Estados Latinoamericanos y Caribeños-China (2015-2019). Recuperado de http://www.itamaraty.gov.br/images/ed_integracao/docs_CELAC/PLCOOP.2015ESP.pdf

Foro China-Celac. (2016). ABC sobre el Foro China Celac. Recuperado de http://www.chinacelacforum.org/esp/ltjj_2/P020161207457618108481.pdf

Foro China-Celac. (25 de noviembre de 2016). Documento sobre la política de China hacia América Latina y el Caribe. Recuperado de http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/t1418613.htm

Foro China-Celac. (28 de mayo de 2017). China y Argentina prometen fortalecer relaciones bilaterales. Foro China-Celac. Recuperado de http://www.chinacelacforum.org/esp/zyxw_2/t1462960.htm

Foro China-Celac. (4 de agosto de 2017). China y Brasil acuerdan promover más asociación estratégica integral. Recuperado de http://www.chinacelacforum.org/esp/zyxw_2/t1489593.htm



Inter-American Dialogue. (2017). Report: Chinese finance to LAC 2016. Recuperado de <http://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2017/02/Chinese-Finance-to-LAC-in-2016-Web-and-email-res.pdf>

Gómez, N. (12 de noviembre de 2015). Inversiones chinas en Colombia: revisión de los convenios de cooperación entre Colombia y China. Asociación Ambiente y Sociedad. Recuperado de <http://www.ambienteysociedad.org.co/es/inversiones-chinas-en-colombia-revision-de-los-convenios-de-cooperacion-entre-colombia-y-china/>

La República. (30 de agosto de 2008). Arias reveló secreto sobre bonos comprados por China. La República. Recuperado de <https://www.larepublica.net/noticia/arias-revelo-secreto-sobre-bonos>

Movimiento Ríos Vivos. (27 de noviembre de 2016). Solicitud de afectados por hidroituango al Banco Interamericano de Desarrollo para que suspenda crédito a proyecto que viola Derechos Humanos. Recuperado de <http://debatehidroituango.blogspot.com.co/2017/01/canon-del-rio-cauca-antioquia-colombia.html>

Página 12. (20 de septiembre de 2017). De rifa en China. Recuperado de <https://www.pagina12.com.ar/64076-de-rifa-en-china>

Portafolio. (29 de agosto de 2008). Costa Rica vende bonos de deuda interna a China por US\$ 300 millones a una tasa menor al 4%. Portafolio. Recuperado de: <http://www.portafolio.co/economia/finanzas/costa-rica-vende-bonos-deuda-interna-china-us-300-millones-tasa-menor-419450>

Sancho, M. (21 de julio de 2014). Gobierno retoma dos cuestionados proyectos donde China es el gran aliado. CRHoy.com. Recuperado de <http://www.crhoy.com/archivo/gobierno-retoma-dos-cuestionados-proyectos-donde-china-es-el-gran-aliado/nacionales/>

Svampa, M. y Slipak, A. (2015). China en América Latina: del consenso de los commodities al Consenso de Beijing. Revista Ensamblés, 3, 34-63. Recuperado de <http://www.revistaensambles.com.ar/ojs-2.4.1/index.php/ensambles/articulo/view/61/32>

Vidal, M. (13 de junio de 2017). Panamá rompe con Taiwán y establece lazos diplomáticos con China. El País. Recuperado de https://elpais.com/internacional/2017/06/13/actualidad/1497329309_106971.html



LA MOVIDA
REGIONAL DE CHINA
EN AMÉRICA LATINA

AUTORES:



ASOCIACIÓN
AMBIENTE Y SOCIEDAD

APOYA:



CHARLES STEWART
MOTT FOUNDATION