

## Crisis alimentaria: amenazas y riesgos

Por: Tatiana Roa Avendaño<sup>1</sup>  
Quito, 2009



Fotografía: "Ofrenda de alimentos" La Yumbada (Cotacollao-Ecuador), comida ofrecida a todo el pueblo por el *prioste*, Ecuador, junio 2009.

Qué significa persistir  
en el callejón de la muerte?  
En el desierto de la sal  
cómo se puede florecer?  
En el mar del no pasa nada  
hay vestido para morir?  
Cuando ya se fueron los huesos  
quién vive en el polvo final

Pablo Neruda

El primero de mayo de 2008, las múltiples manifestaciones asiáticas que celebraban el *Día de los Trabajadores* tuvieron como eje central la denuncia del incremento exagerado de los precios de los alimentos. De Yakarta a Estambul, pasando por Tokio, Singapur y Bangkok, los trabajadores desfilaron por las calles, exigiendo sueldos más altos para enfrentar las penurias por los elevados costos de los alimentos.

No es para menos, el aumento de los precios de los alimentos ha ocasionado un incremento del hambre en todo el mundo. Según cifras del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Banco Mundial (BM), 1000 millones de personas carecen de comida suficiente para garantizar su sobrevivencia, 100 millones más que antes del incremento del precio de los alimentos<sup>2</sup>, las estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, sigla derivada de su nombre en inglés), "muestran que el número de personas que padecen hambre crónica en 2007 aumentó en 75 millones, muy por encima de la estimación [...] de 848

---

<sup>1</sup>Ambientalista colombiana. Hace parte de Amigos de la Tierra Colombia. e-mail: [totuma07@yahoo.com](mailto:totuma07@yahoo.com). Radicada temporalmente en Quito, Ecuador, está vinculada a la Maestría en Estudios Latinoamericanos de la Universidad Andina Simón Bolívar.

<sup>2</sup>MacWhirter, I., «The trading frenzy that sent prices soaring.» New Statesman 17 abril 2008, <http://www.newstatesman.com/world-affairs/2008/04/haiti-food-price-commodities>

millones de personas subnutridas en 2003-05<sup>3</sup>, las dos regiones que contabilizan más personas hambrientas en el mundo son Asia y el Pacífico y África subsahariana, juntas contabilizaban 750 millones (89%) de las personas sin posibilidad de acceder a los alimentos en el mundo en 2003-05.

Donald Mitchell presenta un completo panorama de la evolución de los precios:

“El aumento de los precios de los productos alimenticios fue liderado por los granos que en 2005 comenzó con aumento sostenido de los precios a pesar de una cosecha mundial récord en la campaña 2004/05, la cosecha fue de 10,2 por ciento más grande que el promedio de los tres años anteriores [...]. Las existencias mundiales de cereales aumentaron en 2004/05, pero disminuyeron en 2005/06, incrementando más la demanda que la producción. Desde enero de 2005 hasta junio de 2008, los precios del maíz casi se han triplicado, los precios del trigo aumentaron 127 por ciento y los precios del arroz aumentaron 170 por ciento. El aumento de los precios de los cereales fue seguida por un aumento de las grasas y aceites los precios a mediados de 2006, y que también siguió un récord mundial de semillas oleaginosas de cultivos 2004/05 que fue de 13 por ciento mayor que en el año anterior y una cosecha aún mayor en la temporada 2005/06 [...]. Otros precios de los alimentos (azúcar, cítricos, banano, camarones y carnes) aumentaron 48 por ciento desde enero 2005 hasta junio 2008”. (Mitchell, 2008: 3)

Lo cierto es que en la medida que crece el hambre por los altos precios y otros factores como el acaparamiento y la especulación, la inconformidad crece alrededor del mundo. En 2007, se produce en México la *guerra de la tortilla* por el incremento exagerado del precio del maíz. Nueve meses después, Italia vive la *huelga del spaguetti*<sup>4</sup>. En 2008, ya las protestas comienzan a generalizarse en todo el planeta. De Mauritania a Guinea, de Mozambique a Senegal, de Yemen a Egipto, de Camerún a Burkina Faso. En Haití, donde el 75% de los alimentos se importa, los disturbios de abril de 2008 forzaron la renuncia del Primer Ministro.

Desde comienzos de la pasada década del 70 se registraron considerables alzas en los precios de los alimentos, provocadas por la primera crisis *internacional del petróleo*; luego pasaron cuatro decenios con una tendencia predominantemente descendente en los precios de los alimentos, sin embargo, la situación empezó a cambiar desde 2002. En ese momento, se inicia un proceso de ascenso de los precios de los alimentos, se manifiesta de forma notable entre los años 2005 y 2008. Para 2005 ya los precios reales de los alimentos se situaban un 64 % por encima de sus niveles de 2002 (FAO, 2008).

En 2007, de acuerdo a Hernández (2008 citando a FAO), hubo tres rubros, que reflejaron claramente el encarecimiento: los cereales, con un alza de 41%; los aceites vegetales, 60%; y los productos lácteos, 83%. La situación siguió agravándose; entre marzo y diciembre de 2008, el valor de venta del trigo, que es la materia prima para el pan y otros productos básicos en la alimentación, se disparó 130%<sup>5</sup>.

Aunque los precios empezaron a caer desde el pico en julio de 2008, aún están muy por encima de los de 2004. Para varios productos básicos claves, las tensiones por la oferta y la demanda no han cambiado mucho a lo que sucedía meses atrás.

La actual situación alimentaria global ha tenido graves impactos en las vidas y los medios de subsistencia de la gente empobrecida en el planeta. Ha aumentado la mortalidad infantil, de los ya desnutridos o de quienes viven en situación de pobreza y que utilizan entre el 70 y el 80% de sus ingresos diarios para la compra de los alimentos. Si las actuales condiciones de la crisis alimentaria se prolongan, como algunos lo advierten, se verán seriamente amenazados los medios de subsistencia de millones de personas y podría causar mayor pobreza y un hambre generalizada aún más profunda.

---

<sup>3</sup> FAO. *El estado de la inseguridad alimentaria. Los precios elevados de los alimentos y la seguridad alimentaria: amenazas y oportunidades*, FAO, Roma, 2008. Pg: 8

<sup>4</sup> Hernández Navarro, L., Aurélie Desmarais, A., Crisis y soberanía alimentaria: Vía Campesina y el tiempo de una idea. En <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=81504>

<sup>5</sup> Hernández, V., ¿Crisis alimentaria en ciernes? 2008. En [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_7340000/7340988.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_7340000/7340988.stm)

Pero ¿qué provocó la crisis alimentaria mundial? y ¿qué hay detrás de esta crisis? Significará esto el fin de los tiempos de los alimentos baratos? Estas son algunas de las preguntas que se pretenden responder en este trabajo.

### ***Un poco de historia***

Sobre la mitad del siglo XX se da inicio a la euforia del desarrollo económico mundial y a finales de la década del 40, Estados Unidos de América, con el Presidente Harry Truman, impone su doctrina del *desarrollo y el progreso*, buscando “crear las condiciones necesarias para reproducir en todo el mundo los rasgos característicos de las sociedades más avanzadas de la época: altos niveles de industrialización y urbanización, tecnificación de la agricultura, rápido crecimiento de la producción material y los niveles de vida, y adopción generalizada de la educación y los valores culturales modernos”<sup>6</sup>.

En 1963 se establece el Programa Mundial de Alimentos (PMA) como un organismo de la Organización de Naciones Unidas (ONU) con la responsabilidad de reducir el número de personas que padecen hambre y la malnutrición a nivel mundial<sup>7</sup>. Es decir, se constituye en una agencia en el marco del nuevo orden constitucional creado terminando la Segunda Guerra Mundial. Sus primeras acciones están articuladas al Plan Marshall que tenía como objetivo la rehabilitación de la economía europea.

De esta forma, se establece el uso de los alimentos no sólo como ayuda de emergencia sino como una herramienta para promover el desarrollo económico, buscando la distribución de excedentes de alimentos de Estados Unidos y Europa a proyectos de desarrollo tales como la alimentación suplementaria para las madres y los niños. De esta forma, el PMA genera una serie de cambios en los patrones alimentarios de muchos países y provoca una gran dependencia alimentaria. Más recientemente ha sido cuestionada por la introducción de organismos genéticamente modificados (OGM) considerando el poco mercado que cuentan estos productos en la Unión Europea (UE).

Para inicios de la década de 1970 y a principios del decenio de 1980, a raíz de las crisis del petróleo de 1973 y 1981, se produce un incremento de los precios reales de los alimentos tan elevados como los actuales. En 1974, los precios del trigo aumentaron considerablemente, 160% y, el maíz y la soja tuvieron un rápido aumento de los precios del orden del 50-90%<sup>8</sup>. En ambos momentos, los precios del arroz se dispararon, más 200% en la crisis de 1974 y alrededor de 255% en la crisis actual.

No hay duda, la coyuntura actual del aumento de los precios de los alimentos es, en cierta medida, similar a lo experimentado a inicios de 1972. Fue tan grave la situación, que provocó la realización, entre otras cosas, de la Conferencia Mundial de la Alimentación de 1974 y los consiguientes cambios en la gobernanza del sistema mundial de los alimentos (FAO, 2007). En ese momento se trazaron diversos objetivos que al final no se cumplieron. Las resoluciones de la Conferencia de 1974 incluyeron recomendaciones para el desarrollo de los entes y los agentes sobre la alimentación y la agricultura de las Naciones Unidas con sede en Roma. Se reconstituyó el órgano rector del Programa Mundial de Alimentos, PMA. Además se estableció el Consejo Mundial de la Alimentación (CMA), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la FAO (CSA).

Durante la Conferencia Mundial de la Alimentación se adoptó la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la malnutrición para la "eliminación del hambre". Esta

---

<sup>6</sup> Escobar, Arturo, *La Invención del Tercer Mundo. Construcción y reconstrucción del desarrollo*, Bogotá, Editorial Norma, 1996, 19 y 20

<sup>7</sup> <http://one.wfp.org/>

<sup>8</sup> Derek, H., Fan, S., *Anatomy of a Crisis. The Causes and Consequences of Surging Food Prices*, International Food Policy Research Institute, IFPRI, 2008, pg: 2

declaración reconoce el derecho inalienable de todo niño, niña, mujer y hombre a no padecer hambre ni malnutrición, a fin de desarrollar plenamente y mantener sus facultades físicas y mentales. Establece además las responsabilidades de los estados para dar prioridad a la producción de alimentos y la protección del medio ambiente para garantizar la sana producción de alimentos, entre otras cosas. El entonces Secretario de Estado de EE.UU. Henry Kissinger aseveró "dentro de una década, ningún niño deberá ir a la cama con hambre"<sup>9</sup>.

Posteriormente, en 1996, se realiza la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, donde la comunidad internacional se comprometió a reducir a la mitad el número de personas hambrientas en el mundo para el año 2015. Esta meta fue reiterada en el Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) que tiene el propósito, entre otros, reducir a la mitad el número de personas que viven en la pobreza, y reducir a la mitad la proporción de personas que viven en el hambre para el 2015<sup>10</sup>.

Han pasado varias décadas después de creado el PMA y de la crisis de los años 1970 y el mundo está enfrentando una crisis alimentaria global, que incorpora nuevos elementos como la destrucción y la competencia por los suelos fértiles, el agotamiento de los acuíferos y la desestabilización del clima producto del calentamiento global.

Los objetivos para encarar el hambre fueron subordinados al crecimiento económico y a promover el mercado, además con el impulso de la Revolución Verde se promovió la agricultura intensiva, con insumos agrícolas provenientes de los hidrocarburos, la utilización del arado mecánico y la homogenización de los cultivos. Esto si bien incremento la producción agrícola ha conllevado graves impactos negativos en los alimentos, la naturaleza y, los agricultores y otros proveedores de alimentos, lo cual es un indicativo de los problemas en el sistema alimentario mundial.

Se han priorizado los intereses de los agronegocios para la exportación mientras los sectores campesinos y de agricultura familiar, que siguen siendo, quienes principalmente garantizan los alimentos en el mundo; son expulsados de los campos para favorecer a los grandes productores que tienen vocación para la exportación. "La destrucción de la vida campesina es tan grave que ha sido caracterizada, con razón, como una «guerra» contra el mundo rural"<sup>11</sup>

### ***Causas de la crisis***

Existe una amplia gama de argumentos de parte de investigadores y académicos, para identificar los factores que son causantes de la crisis alimentaria y del creciente aumento de los precios de los alimentos de las últimas décadas (Rosset et al., 2008; Mitchell, 2008, Brown, 2008, Altierir et al., 2008). Además, para este trabajo se tendrán en cuenta varios de los reportes de instituciones internacionales, realizados con el fin de analizar la crisis alimentaria y sus implicaciones.

En julio de 2008, el Comité Internacional de Desarrollo de la Casa de los Comunes del Reino Unido (House of Commons International Development Committee, HCIDC), realizó el reporte *The World Food Programme and Global Food Security*, que evalúa y analiza las causas de la crisis alimentaria y realiza propuestas para responder a ella.<sup>12</sup> En el 2008, la FAO presentó su informe *El estado sobre la inseguridad alimentaria. Los precios elevados de los alimentos y la seguridad alimentaria: amenazas y oportunidades*. Más recientemente, en febrero del presente año,

---

<sup>9</sup> UKFG, the UK Food Group, The World Food Programme and Global Food Security, UK Food Group submission to the International Development Committee, mayo 2008. En [http://www.ukfg.org.uk/docs/IDC\\_Enquiry\\_WFP\\_Global\\_Food\\_Security.pdf](http://www.ukfg.org.uk/docs/IDC_Enquiry_WFP_Global_Food_Security.pdf)

<sup>10</sup> Sobre las Metas del Milenio ver más detalles en [www.un.org/millenniumgoals/](http://www.un.org/millenniumgoals/)

<sup>11</sup> Rosset, P., Ávila, D R, *Causas de la crisis global de los precios de los alimentos, y la respuesta campesina*, Ecología Política 36. Crisis económica y financiera, Icaria, Barcelona, 2008. En [http://www.landaction.org/spip/?debut\\_article\\_langue=10](http://www.landaction.org/spip/?debut_article_langue=10)

<sup>12</sup> House of Commons International Development Committee, *The World Food Programme and Global Food Security*. Tenth Report of Session 2007–08. Volume I. 15 July 2008 En <http://www.cic.nyu.edu/internationalsecurity/docs/IDCfoodreport.pdf>. Pg: 24 a 27

el Programa para el Ambiente de la Naciones Unidas (UNEP por sus siglas en inglés) lanzó el reporte *The environmental food crisis. The environment's role in averting future food* en el que participaron un equipo de expertos internacionales, con el propósito de comprender los factores que sustentan la crisis alimentarias y evaluar las tendencias futuras.

En general, la mayor parte de los autores consideran que la crisis alimentaria global responde a los efectos combinados de diversos factores, entre ellos:

- la reducción de las reservas de cereales por parte del sector público.
- la especulación con las reservas alimentarias por parte del capital financiero.
- el alza del precio del petróleo.
- el boom de los agrocombustibles.
- el cambio en las dietas alimentarias.
- el incremento del consumo de alimentos.
- la reducción de la producción agrícola.
- los efectos de las políticas neoliberales y de libre comercio sobre la producción campesina.
- el acaparamiento de alimentos.

A continuación trataremos de desarrollar ordenadamente cada uno de esos argumentos, además encontrar las divergencias y afinades de los autores frente a ellos.

#### ***a. la reducción de las reservas de cereales por parte del sector público.***

Desde la perspectiva de Rosset y Avila (2008), fueron las políticas del Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) las que obligaron a los gobiernos a deshacerse de las reservas de cereales en manos del sector público, reduciendo las reservas y la capacidad productiva de los países y haciéndolos dependientes de las importaciones, lo cual provocó el alza y la volatilidad de los precios. “La relación entre las reservas mundiales y la utilización de cereales se estima en un 19,4 % para 2007/08, la más baja en tres decenios” (FAO, 2008: 9).

#### ***b. la especulación con las reservas de alimentos por parte del capital financiero.***

La debilidad del dólar, las hipotecas y la caída de los mercados de bonos y acciones han provocado el aumento del interés de los inversores en los mercados de productos relativamente seguros. Con el colapso de la burbuja artificial del mercado inmobiliario de Estados Unidos, el capital financiero especulativo descubrió en las bolsas de alimentos un mercado relativamente seguro. Es así como los inversionistas comenzaron a invertir en “los llamados fondos de riesgo o *hedge funds*, en las bolsas de los contratos a futuro de los cereales y otros alimentos, los llamados *commodities*” (Rosset et al, 2008: 19). De hecho, “la actividad comercial mundial en futuros y opciones ha aumentado más del doble en los últimos cinco años. En los primeros nueve meses de 2007, creció un 30 % respecto al año anterior” (FAO, 2008: 11).

Sin desconocer por completo el aumento de la especulación como un factor importante en el aumento de los precios de los alimentos, para la FAO (2008: 11) “no es claro si la especulación está impulsando al alza los precios o si este comportamiento es el resultado en cualquier caso de la subida. De un modo u otro, la gran afluencia de capitales podría explicar en parte la persistencia de los precios altos y su creciente volatilidad”.

Adicionalmente un nuevo ciclo de apropiación de tierras esta surgiendo, en el que el capital financiero también esta jugando. Grain lo describe con gran detalle en un reciente reporte:

“la crisis alimentaria aunada a la crisis financiera han hecho del control sobre la tierra un nuevo imán para los inversionistas privados. No hablamos de las operaciones típicas de las agroempresas transnacionales, en que Cargill podría invertir en una planta de procesamiento de soja en el Mato Grosso de Brasil. Hablamos de un nuevo interés en adquirir el control de las propias tierras agrícolas. Hay dos actores principales aquí: la industria alimentaria y, con mucho mayor peso, la industria financiera<sup>13</sup>.

#### ***c. incremento en la demanda de alimentos***

---

<sup>13</sup>Grain. Se adueñan de la tierra. Barcelona, 2008. En <http://www.grain.org/go/apropriacionesdetierra>

De acuerdo al Comité Internacional de Desarrollo de la Casa de los Comunes (HCIDC) la demanda anual de alimentos ha crecido históricamente alrededor del 1,5%, sin embargo, en los últimos años esta demanda se ha disparado al 2% anual y está en aumento, principalmente debido a la expansión poblacional y a las tasas de crecimiento económico sostenido en algunos países en desarrollo, como India y China. Además de que también están ascendiendo las demandas para la producción de alimento animal (HCIDC, 2008: 24 y 25). El International Food Policy Research Institute considera que se requerirán más 300 millones de toneladas métricas de cereal por año por 2020 (HCIDC, 2008: 25).

Esta nueva riqueza, dice el informe, además de incrementar el consumo de importantes masas de población también ha traído consigo cambios en la dieta, sobre todo un mayor consumo de carne y productos lácteos, que dependen en gran parte de insumos cerealísticos. Mientras la FAO, considera que si bien el constante y sólido desarrollo económico de China y la India podría afectar al alza los precios de los alimentos, considera que no ha sido hasta el momento un factor determinante. El argumento de la FAO (2008: 11) se fundamenta en que las importaciones de cereales por parte de China y la India han descendido desde aproximadamente 14 millones de toneladas a comienzos de la década de 1980 hasta unos 6 millones en los últimos tres años, debido a que han sido cubiertas por la producción interna.

La investigadora india en temas de biodiversidad y agua, Vandana Shiva, refuta también con fuerza este argumento de la entidad británica. Para ella,

“El crecimiento económico ha ido de la mano del aumento del hambre. En India, un millón de niños mueren anualmente por falta de alimentos [...], la calidad en la alimentación se ha deteriorado en comparación con cómo era antes de la globalización, incluso en las clases medias. Los pobres están ahora peor porque tanto sus modos de vida como los alimentos han sido destruidos”<sup>14</sup> (Shiva, 2008).

#### **d. el alza del precio del petróleo**

Una de las causas que ha dado mayor peso a la crisis alimentaria según la HCIDC, es la estrecha relación entre los precios de los alimentos y los de la energía, en este aspecto coinciden con Rosset y Avila (2008). Según el reporte de la entidad británica, esto se debe a que la producción de alimentos y todo su procesamiento, refrigeración, transporte y distribución requiere directamente de energía; así como indirectamente para la fabricación de fertilizantes y pesticidas por la utilización del gas (HCIDV, 2008: 25). De esta forma, el fuerte incremento de los precios del petróleo durante casi toda la década del 2000 y en particular el alza de más del 40% en sólo el 2008, lograron el más alto nivel. El alza del precio del petróleo provocó que prácticamente se triplicarán los costos de los fertilizantes entre 2006-08, mientras que los costos del transporte se duplicaron en el mismo período, afectando en especial los pequeños agricultores (FAO, 2008: 10).

#### **e. el boom de los agrocombustibles**

Tal vez no haya un asunto que haya generado mayor controversia en la última década como la que ha levantado el *boom* de los agrocombustibles. El hecho de que cada vez más alimentos estén siendo utilizados para la producción de combustibles se ha constituido en un asunto que causa demasiada polémica. El maíz, la palma aceitera, la yuca, el azúcar, la soya están siendo procesados para producir agrocombustibles, lo que vincula aún más la alimentación con la energía.

De esta forma, el furor por la producción de los agrocombustibles de la presente década, se ha sumado a las causas que han conllevado el incremento de los precios de los alimentos, pero además a potenciar la crisis alimentaria global, al competir por suelo con la producción de alimentos. Para la FAO (2008: 10),

“el mercado emergente de los agrocombustibles constituye una fuente de demanda importante para algunos productos básicos agrícolas, como por ejemplo el azúcar, el maíz, la

---

<sup>14</sup> Shiva, Vandana, *Los mitos de la crisis alimentaria: por qué Bush se equivoca cuando responsabiliza a la India por el aumento de los precios de los alimentos*. En <http://www.grain.org/seedling/?type=73>

yuca, las semillas oleaginosas y el aceite de palma. De esta forma, al crecer esta demanda se aumentan los precios en los mercados mundiales, lo que a su vez ha provocado un incremento de los precios de los alimentos”.

No obstante, las diferentes aproximaciones, muchos estudios reconocen que la producción de agrocombustibles fue uno de los mayores causantes del incremento de los precios de los alimentos:

“The USDA’s chief economist [...], attributed much of the increase in farm prices of maize and soybeans to biofuels production (Glauber, May 1, 2008). The IMF estimated that the increased demand for biofuels accounted for 70 percent of the increase in maize prices and 40 percent of the increase in soybean prices (Lipsky, May 8, 2008). Collins (2008) [...] estimate that about 60 percent of the increase in maize prices from 2006 to 2008 may have been due to the increase in maize used in ethanol. Rosegrant, et al. (2008) [...], calculated the long-term impact on weighted cereal prices of the acceleration in biofuel production from 2000 to 2007 to be 30 percent in real terms. (Mitchell, 2008: 4)

La FAO (2008) prevé que en 2007-08, la producción de biocombustibles consumirá 100 millones de toneladas de cereales (el 4,7 % de la producción mundial), y establecerá una importante competencia por los suelos con los cultivos alimenticios y el ganado.

La producción de agrocombustibles, ha hecho que países como EE.UU., Canadá y Brasil destinen gran parte de sus tierras para cultivos energéticos. Sin embargo, estos países han minimizado el impacto en los precios de los alimentos por esta causa, “(they) claim that their crops have only had a 2-3% impact on this year’s food price rises. But the IMF and food agencies put the figure much higher at 20-30%, particularly for specific crops such as maize” (HCIDC, 2008: 25)

Donald Mitchell, que realizó en julio de 2008, un documento para el Banco Mundial, considera que si bien el incremento de los precios de los alimentos en el mercado internacional entre enero del 2002 a junio del 2008 fue causado por la confluencia de múltiples factores; no duda en decir que:

“the most important was the large increase in biofuels production from grains and oilseeds in the U.S. and EU. Without these increases, global wheat and maize stocks would not have declined appreciably and price increases due to other factors would have been moderate. Land use changes in wheat exporting countries in response to increased plantings of oilseeds for biodiesel production limited expansion of wheat production that could have otherwise prevented the large declines in global wheat stocks and the resulting rise in wheat prices. The rapid rise in oilseed prices was caused mostly by demand for biodiesel production in response to incentives provided by policy changes in the EU beginning in 2001 and in the U.S. beginning in 2004”

#### **f. la reducción de la producción agrícola**

Hay diversidad de opiniones en relación a la reducción de la producción agrícola. Para empezar algunas cifras que nos presentan diferentes autores: entre 2000 y 2006, la oferta de cereales aumentó solo un 7% y las existencias disminuyeron a niveles muy bajos (HCINC, 2008: 27); desde 1961 la producción de cereales se ha triplicado mientras que la población sólo se ha duplicado y, en 2007, la producción del sector agrícola tuvo un récord de 2.300 millones de toneladas de granos, es decir, un 4% más que el año anterior (Grain, 2008); “la producción mundial de cereales cayó un 3,6 % en 2005 y un 6,9 % en 2006, antes de recuperarse en 2007” (FAO, 2008: 10).

Lo cierto es que existe suficiente alimentos en el mundo, sólo que este no llega a todas las personas con equidad. Gran parte de la producción de alimentos esta destinándose hoy a la producción de agrocombustibles o para el consumo final.

Esto, sin embargo, no niega que algunos países productores de cereales, como Australia, Canadá, y Ucrania se han presentado sucesivas malas cosechas de cereales. Y por ende, el suministro de alimentos se ha visto limitado en los últimos años debido a diversos factores a largo plazo y corto plazo. Veamos las diferentes opiniones sobre el tema.

“La producción mundial de cereales cayó un 3,6 % en 2005 y un 6,9 % en 2006, antes de recuperarse en 2007 debido a los fenómenos climáticos que se produjeron en los últimos años. Dos años sucesivos de descenso de los rendimientos de los cultivos en un contexto de niveles de existencias ya bajos generaron una situación preocupante de la oferta en los mercados mundiales. La creciente inquietud ante los efectos potenciales del cambio climático en la disponibilidad futura de alimentos ha agravado esos temores” (FAO, 2008)

Un aspecto que indudablemente tiene que ver la disminución en la producción de alimentos, es la crisis en el acceso y suministro de agua para irrigación de los cultivos y el deterioro de los suelos. Lester Brown considera que “numerosos países están alimentando a sus crecientes poblaciones bombeando en exceso a sus acuíferos”<sup>15</sup>, la sobreextracción ha provocado que el nivel de las aguas subterráneas este bajando en casi todo el mundo. Brown pone como ejemplo a Arabia Saudí, que en 1976, previendo un embargo alimentario, decidió ser autosuficiente en la producción de trigo, así que perforaron 800 metros hasta encontrar agua. Tres décadas más tarde, el acuífero se está agotando, su producción de grano disminuye cada año y existe la previsión de cesarla para el 2016. Una situación igual vive Yemen e India<sup>16</sup>.

Brown (2009) enfatiza: “El Banco Mundial estima que el 15% de la producción de grano indio (el alimento de 170 millones) es resultado de la sobreextracción de agua y, por definición, la sobreextracción es algo coyuntural porque el agua termina por agotarse”. Al basar la producción de alimentos en una situación artificialmente inflada por el uso insostenible de las aguas subterráneas, Lester Brown (2004: 26 y 27) es enfático al afirmar que se ha creado una *burbuja económica agroalimentaria* y cada vez estamos más cerca de que esta burbuja estalle .

Mientras de un lado, la demanda global de agua se triplicó en los últimos 50 años, del otro la disponibilidad de tierras podría limitar la producción de alimentos en los próximos años. “La erosión de los suelos y la expansión de los desiertos, [...] están poniendo en peligro la subsistencia y el abastecimiento de alimentos de centenares de millones de personas en el mundo” (Brown, 2004: 26).

Existe una competencia por el uso de la tierra, la urbanización, la agroindustria y los agrocombustibles. De acuerdo a Eric Hobsbawm<sup>17</sup>, por vez primera, desde el Neolítico, la mayor parte de los seres humanos dejan de vivir de la agricultura y la ganadería, y se desarrolla impetuosamente la urbanización del mundo. Todos ellos son elementos claves en medio de esta crisis alimentaria. La FAO estima que tan sólo existe un máximo de 12% más tierra disponible que no está forestada o sometidas a la erosión o la desertificación.

Para Shiva (2008) el descenso absoluto de la producción alimentaria tiene tres factores claves: la transformación de los sistemas productivos fundamentados en la biodiversidad ecológica a sistemas de monocultivo químico, el cambio de cultivos alimentarios a cultivos agroindustriales y la vulnerabilidad producida por el cambio climático. De esta forma, cada vez se producen menos alimentos para las poblaciones y las economías locales, mientras los campos se transforman en grandes monocultivos que contribuyen notablemente al deterioro de la naturaleza, la vida de la gente y las economías locales.

### **g. Cambios en la dieta alimenticia**

Para la FAO, el aumento del poder adquisitivo de cientos de millones de personas, ha hecho que crezca la demanda de alimentos. Esta nueva riqueza también ha traído consigo cambios en la dieta y en los patrones de consumo, sobre todo un mayor consumo de carne y productos lácteos, que dependen en gran parte de insumos cerealísticos” (2008: 11). Es decir que hubo un desplazamiento

---

<sup>15</sup>Brown, Lester, 2004, *Salvar el Planeta*, plan B: Ecología para un mundo en peligro. Barcelona: Paidós.  
Pg: 25

<sup>16</sup> Brown, Lester Brown: "La actual crisis alimentaria no es coyuntural en  
<http://www.lavanguardia.es/lv24h/20080612/53471454937.html>

<sup>17</sup>Hobsbawm, Eric, *Historia del Siglo XX*, Barcelona, Crítica, 1995

de dietas vegetarianas por dietas con preferencia en la carne. Para Rosset y Avila (2008: ), si bien esta es una de las causas a largo plazo de la crisis alimentaria, ellos mismo la consideran de menor escala.

#### **h. Los efectos de las políticas neoliberales y de libre comercio sobre la producción campesina**

Para Rosset y Avila (2008: 19 y 20), investigadores y asesores del movimiento internacional Vía Campesina, existen causas de largo y de corto plazo de la crisis alimentaria. De acuerdo a estos autores, la principal causa a largo plazo han sido los efectos de tres décadas de políticas neoliberales y de comercio libre sobre los sistemas alimentarios, lo cual, según los autores, desmanteló la capacidad productiva nacional de alimentos, anteponiendo la agroexportación y que a su vez fue estimulada por enormes subsidios al agronegocio provenientes de los presupuestos públicos. Sin el respaldo gubernamental, la producción campesina fue deteriorándose, se acabaron los precios de garantía, los créditos, la asistencia técnica, los programas de fomento y de comercialización, mientras el mercado nacional fue inundado por importaciones baratas que terminaron por llevar a los campesinos a la propia ruina (Rosset et al., 2008: 19).

Para la FAO (2008: 11), algunos gobiernos con la intención de minimizar los efectos de los precios más elevados de los alimentos en los grupos de población vulnerable, han tomado medidas como la restricción y prohibición de la exportación reduciendo la oferta mundial, agravando las situaciones de escasez y erosionado la confianza entre los socios comerciales. “En algunos países, este tipo de medidas también han reducido los incentivos de los agricultores para responder al aumento de los precios” (FAO, 2008:11).

De acuerdo a Grain nos encontramos en medio de un colapso estructural, consecuencia directa de tres décadas de globalización neoliberal. Mientras, los países exportadores de cereales cierran sus fronteras. Ni auge de precios ni escasez de alimentos, concluyen<sup>18</sup>.

#### **i. el acaparamiento de alimentos**

Los investigadores de Vía Campesina, Rosset y Avila consideran unos factores recientes que profundizan la crisis, “los esfuerzos del sector privado reaccionario [...], para exportar los alimentos de Venezuela, Bolivia y Argentina, generando escasez artificial como manera de desestabilizar sus gobiernos (Rosset et al., 2008: 20).

También la FAO considera que “las prácticas de reaprovisionamiento o de aprovisionamiento previo con fines especulativos por parte de grandes importadores con unas situaciones de liquidez relativamente sólidas también han contribuido al aumento de los precios (FAO, 2008: 11)

#### **A manera de conclusión**

Algunos de las predicciones sobre el futuro de los alimentos son bastante optimistas otras por el contrario advierten un panorama desalentador.

Como en todo, los promotores del mercado ven en cada crisis una oportunidad para el negocio. De bajo la manga surgen iniciativas como son la promoción de los transgénicos y una nueva revolución verde que promueva intensamente la agricultura comercial. Incluso la FAO encuentran en los precios altos de los alimentos:

“una oportunidad para la agricultura (también para los pequeños agricultores) en los países en desarrollo, si van acompañados de la provisión de bienes públicos esenciales. Las ganancias de los pequeños agricultores podrían impulsar un desarrollo económico y rural más amplio. Los hogares agrícolas pueden obtener beneficios inmediatos; otros hogares rurales podrían beneficiarse a largo plazo si los precios elevados se convirtiesen en oportunidades para aumentar la producción y crear empleo”

---

<sup>18</sup>GRAIN, “El negocio de matar de hambre”, A contrapelo, Barcelona, abril de 2008. En <http://www.grain.org/articles/?id=40>

(FAO, 2008: 2).

Existe otra tendencia que considera que llegó el fin de los alimentos baratos y la continuidad de un período difícil en términos alimentarios. La FAO, considera que si bien ha existido una recuperación de los cereales que aumentaron en un 4,7 % en el 2007 y, las estimaciones para el 2008 estaban en un 2,8 % (FAO, 2008: 11), por otro lado encuentran que el próximo decenio, los precios van a permanecer por encima de los niveles del anterior y lo sustentan en tres supuestos puntos principales: el continuo crecimiento del 6% de las grandes economías emergentes, el muy probable crecimiento de la demanda de agrocombustibles y por último, la conjugación de la escasez de tierra y agua, con el encarecimiento de los fertilizantes y el aumento de los costos del transporte que incrementará los costos de producción afectando la elaboración de alimentos de forma negativa y dificultando la demanda global de alimentos.

Esto se torna aún más complicado con el panorama, nada alentador, que nos presenta Lester Brown, quien considera que en el futuro, el crecimiento de la producción alimentaria será inferior a la demanda, pero además lo que se pronosticaba para un futuro lejano, se ve llegar antes de lo esperado. Para este autor, los hechos que “precipitarán los futuros déficit alimentarios sean los crecientes déficit de agua, interactuando con olas de calor que secarán las cosechas en regiones muy importantes para la producción alimentaria” (Brown, 2007: 38)

La grave situación del agua en varias regiones es notable. Son muchos los casos. En el Cono Sur, las sequías durante el último verano dejaron millones de animales muertos y una fuerte caída en la producción de soja y maíz, tanto en Uruguay<sup>19</sup> como en Argentina y en el resto del mundo. Un reciente reporte de Naciones Unidas advierte que la crítica situación que atraviesa la Franja de Gaza con el agua, la explotación intensiva de los acuíferos ha provocado su salinización, se han encontrado altas concentraciones de sustancias tóxicas.

“Gaza's population faces severe health problems due to the decline in drinking- water quality, such as the so-called "blue baby syndrome" in which babies' blood is damaged by exposure to nitrate compounds in waste. The babies become cyanotic, which causes their skin to take on a blue tinge, and to suffer from respiratory and intestinal problems”<sup>20</sup>.

Será la alimentación una cuestión de seguridad nacional como advierte Brown (2007: 38), o es una situación coyuntural? En realidad, aunque en la actualidad se produce suficiente cantidad de alimentos en el mundo, no llega a quienes los necesitan. La gente consume directamente menos de la mitad de la producción mundial de granos. La mayor parte de esa producción se utiliza para consumo animal y cada vez más para agrocombustibles a través de cadenas industriales en gran escala.

Toda esta competencia por la tierra y el alimento nos permite ver un panorama no muy alentador y seguro. Parecería que la época de la abundancia y de los alimentos baratos está llegando a su fin. Podremos evitar el estallido de la burbuja económica agroalimentaria que nos menciona Brown. ¿Existen salidas?

Sin duda, las respuestas están en la gente ligada a la tierra. En el mundo campesino hay una importante ruta a transitar. Es hora de revalorizar las experiencias y los aportes de este mundo que encuentran en la semilla, en la tierra, en el agua, en la agricultura campesina su sustento. Los pueblos del campo han aprendido a oír lo que la naturaleza les indica. Allí hay una ruta señalada.

---

<sup>19</sup>Aunque la productividad por hectárea de la soja cayó al parecer por la sequía, el área sembrada de soja aumentó respecto a la zafra anterior, lo que indica en parte la gran rentabilidad del negocio. Mientras en la zafra 07/08 se sembraron 462.000 ha., en la 08/09 ascendió a 575.000 ha., lo que representa un aumento del área sembrada de casi 25%.

<sup>20</sup> Rinat, Zafir, *UN report: Gaza water supply on verge of collapse*, 17 de septiembre 2009, En <http://www.haaretz.com/hasen/spages/1115260.html>

## Bibliografía

- Berthelot, J., «Summary of Critical analysis of the causes of the explosion in world agricultural prices». 2008 En <http://www.landaction.org/spip/spip.php?article316>.
- Brown, Lester, *Salvar el Planeta, plan B: Ecología para un mundo en peligro*. Barcelona: Paidós. 2004
- Brown, Lester Brown: *La actual crisis alimentaria no es coyuntural*. Marzo 2009. En <http://www.lavanguardia.es/lv24h/20080612/53471454937.html>
- Derek, H., Fan, S., *Anatomy of a Crisis. The Causes and Consequences of Surging Food Prices*, International Food Policy Research Institute, IFPRI, 2008
- FAO, *High Prices And Volatility In Agricultural Commodities. Food Outlook Special Report*, Roma FAO, November 2007. En [www.fao.org/docrep/010/ah876e/ah876e13.htm#23](http://www.fao.org/docrep/010/ah876e/ah876e13.htm#23)
- FAO. *El estado de la inseguridad alimentaria. Los precios elevados de los alimentos y la seguridad alimentaria: amenazas y oportunidades*, Roma, FAO, 2008
- GRAIN, “El negocio de matar de hambre”, A contrapelo, Barcelona, abril de 2008. En <http://www.grain.org/articles/?id=40>
- Escobar, Arturo, *La Invención del Tercer Mundo. Construcción y reconstrucción del desarrollo*, Bogotá, Editorial Norma, 1996
- Hernández Navarro, L., Aurélie Desmarais, A., *Crisis y soberanía alimentaria: Vía Campesina y el tiempo de una idea*. En <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=81504>
- Hernández, V., *¿Crisis alimentaria en ciernes?* 2008. En [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_7340000/7340988.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_7340000/7340988.stm)
- Heinberg, Richard, *Peak Everything: Waking Up to the Century Of Declines*, New Society, 2007
- Hobsbawm, Eric, *Historia del Siglo XX*, Barcelona, Crítica, 1995
- MacWhirter, I., *The trading frenzy that sent prices soaring*. *New Statesman*, 17 abril 2008, <http://www.newstatesman.com/world-affairs/2008/04/haiti-food-price-commodities>
- Mitchell, D., *A Note on Rising Food Prices*. Policy Research Working Paper No. 4682. The World Bank, Washington DC.2008.
- Nellemann, C., MacDevette, M., Manders, T., Eickhout, B., Svihus, B., Prins, A. G., Kaltenborn, B. P. (Eds). *The environmental food crisis – The environment’s role in averting future food crises*. A UNEP rapid response assessment. Norway, United Nations Environment Programme, February 2009.
- Rinat, Zafrir, *UN report: Gaza water supply on verge of collapse*, 17 de septiembre 2009, En <http://www.haaretz.com/hasen/spages/1115260.html>
- Rosset, P., Ávila, D R, *Causas de la crisis global de los precios de los alimentos, y la respuesta campesina*, *Ecología Política* 36. Crisis económica y financiera, Icaria, Barcelona, 2008. En [http://www.landaction.org/spip/?debut\\_article\\_langue=10](http://www.landaction.org/spip/?debut_article_langue=10)
- House of Commons International Development Committee, *The World Food Programme and Global Food Security*. Tenth Report of Session 2007–08. Volume I. 15 July 2008 en <http://www.cic.nyu.edu/internationalsecurity/docs/IDCfoodreport.pdf>
- Shiva, Vandana, *Los mitos de la crisis alimentaria: por qué Bush se equivoca cuando responsabiliza a la India por el aumento de los precios de los alimentos*. En <http://www.grain.org/seedling/?type=73>
- UKFG, the UK Food Group, *The World Food Programme and Global Food Security*, UK Food Group submission to the International Development Committee, mayo 2008. En [http://www.ukfg.org.uk/docs/IDC\\_Enquiry\\_WFP\\_Global\\_Food\\_Security.pdf](http://www.ukfg.org.uk/docs/IDC_Enquiry_WFP_Global_Food_Security.pdf)

paginas webs visitadas

[www.biodiversidadla.org](http://www.biodiversidadla.org)

[www.etc.org](http://www.etc.org)

[www.cic.nyu.edu](http://www.cic.nyu.edu)

[www.fao.org](http://www.fao.org)

[www.grain.org](http://www.grain.org)

[www.landaction.org](http://www.landaction.org)

<http://one.wfp.org/>

[www.semillas.org.co](http://www.semillas.org.co)

[www.ukfg.org.uk](http://www.ukfg.org.uk)

[www.viacampesina.org](http://www.viacampesina.org)