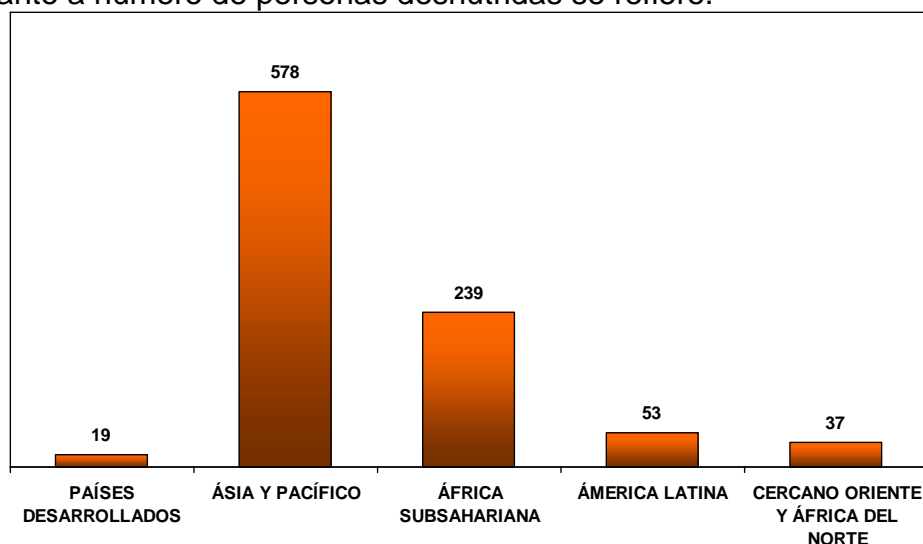


Uganda, otra víctima de la Revolución Verde africana

AUTORA: María Echavarría Alonso, Investigadora en Justicia Ambiental, Departamento de Filosofía, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Autónoma de Madrid.
mechavarría84@gmail.com

En África Subsahariana el principal modelo de producción agraria es el modelo tradicional. Los campesinos heredan y reutilizan las semillas seleccionadas a lo largo de siglos, aplican prácticas consuetudinarias y trabajan con herramientas de fabricación propia. En el continente habita un “altísimo porcentaje de pequeño campesinado [...] con menos de dos hectáreas de posesión. Por poner algún ejemplo: en Nigeria son el 74 por ciento, en Etiopía el 87 por ciento o, aún más, en la República Democrática del Congo, el 97 por ciento.”¹ La mayoría de la población africana practica una agricultura de subsistencia basada en la obtención de los alimentos necesarios para alimentar a sus familias y, en caso de generar excedentes, para conseguir un dinero extra en los mercados locales.

Asimismo, en el continente africano habita el 26 por ciento del total de la población desnutrida del mundo. Los índices de desnutrición se han incrementado en un 41 por ciento desde principio de la década de los noventa del siglo XX. Hoy en día “más de la tercera parte de los habitantes del continente africano padece desnutrición.”² El problema de la malnutrición y el hambre es uno de los principales retos a los que se enfrenta la población africana. En el siguiente gráfico podemos ver la cantidad de personas desnutridas (millones) por regiones mundiales, África ocupa el segundo lugar en cuanto a número de personas desnutridas se refiere.



¹ MARTÍN LÓPEZ, Miguel Ángel, 2012: *La agricultura africana. Un presente de cambios y desafíos*, Catarata, Madrid, p. 53.

² WORLDWACHT INSTITUTE, 2011: *La Situación del Mundo 2011, Innovaciones para alimentar el planeta*, Icaria, Madrid, p.257.

Según los impulsores de la agricultura industrial en el continente africano, la causa de dichos niveles de desnutrición es el atraso en los sistemas de cultivo, ya que los sistemas tradicionales de producción no son suficientemente eficaces como para alimentar a la población africana³. Es por ello que varias instituciones y organizaciones, como la Unión Africana o la Fundación Rockefeller, llevan años trabajando en la introducción de la biotecnología en el continente como solución para los problemas alimentarios del mismo.

Agricultura industrial para el África tradicional: Alianza para la Revolución Verde en África

En el año 2006 la Fundación Bill & Melinda Gates, junto con la Fundación Rockefeller, firmaron el documento fundacional de la *Alianza para la Revolución Verde en África* (AGRA). “La finalidad de esta alianza es la de impulsar el crecimiento agrícola [en África] a través de la inversión de capitales privados y la aplicación de tecnología agrícola.”⁴

AGRA comenzó a implantarse en el año 2009 y terminará en el año 2013. Se articula a través de tres Planes de Acción. El primero de ellos recibe el nombre de *Revoluciones Verdes nacionales y Áreas Potenciales*. Este plan localiza las denominadas Áreas Potenciales, “zonas con gran concentración de pequeños campesinos, buenas tierras e infraestructura básica”⁵, preparadas para asumir la introducción de cambios agrarios. La Alianza comenzó actuando en cuatro países: Ghana, Mali, Mozambique y Tanzania.

Los programas concretos a través de los cuales AGRA articula dicho plan son el *Programa de Semillas*, el *Programa de Salud de la Tierra*, el *Programa de Acceso al Mercado* y el *Programa de Políticas y Socios*.

El *Programa de Semillas* está siendo coordinado por los diferentes centros de investigación biotecnológica asentados en África. Asimismo, se están generando acuerdos de investigación con universidades africanas. Sus objetivos son la creación de un sector semillero competitivo, la asesoría en la creación de marcos reguladores y el desarrollo de redes de distribución.

El *Sistema Agrario de Información sobre Suelos* es la principal creación del *Programa de Salud de la Tierra*. Este sistema genera una base de datos con las características de cada tipo de suelo, para su posterior utilización en las investigaciones científicas. El programa se centra en la rápida expansión del

³ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA, 2011: *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, Roma, <http://www.fao.org/docrep/014/i2330s/i2330s00.htm>. Consultado junio 2012.

⁴ ALIANZA PARA LA REVOLUCIÓN VERDE EN ÁFRICA, 2008: *Annual Report 2008*, www.agra-alliance.org, p.4. Consultado septiembre 2010.

⁵ ALIANZA PARA LA REVOLUCIÓN VERDE EN ÁFRICA, 2009: *Strategy for an African Green Revolution*, p.8, www.agra-alliance.org. Consultado septiembre 2010.

uso de fertilizantes adaptados a cada tipo de suelo, en el desarrollo de cadenas de suministro de fertilizantes y en la financiación de los campesinos para realizar la compra de dichos insumos.



Campo experimental del National Crop Research Institute de Uganda, perteneciente a GCIAR.

El *Programa de Acceso al Mercado* tiene como objetivo crear un mayor número de centros de comercio. Asimismo también pretende aumentar los beneficios de los campesinos a través de la reducción de los costes de transacción y el desarrollo de usos alternativos de las cosechas, principalmente agrocombustibles.

La Alianza no quiere fracasar, por lo que es imprescindible contar con el apoyo político de las naciones africanas. El *Programa de Políticas y Socios* trabaja para garantizar un ambiente político favorable hacia las acciones de las fundaciones y empresas encargadas de promover el desarrollo biotecnológico. A través de este programa la Alianza actúa como consejero, ayudando a fortalecer las instituciones políticas, asesorando en políticas nacionales y regionales sobre semillas, fertilizantes y mercados y construyendo centros políticos nacionales.

El segundo Plan de de Acción de AGRA se llama *Estimulando la Innovación en nuevos países*. Este plan trabaja en las zonas rurales de nueve países para generar Áreas Potenciales y así poder incluir estos nuevos países en el primer Plan de Acción, impulsando la expansión de los cultivos industriales por el continente africano. AGRA define los Factores de Transición necesarios para aprobar la aplicación del primer Plan de Acción en un determinado país: nivel de adopción de nuevas tecnologías, valor de la producción agrícola, ambiente político favorable para el éxito y preparación de socios para colaborar con los nuevos avances.

Por último el Plan denominado *Apoyo Continental e Iniciativas Regionales* pretende generar una única Revolución Verde en África. El objetivo de este programa es que los países africanos se unan formado una gran potencia

agrícola, por lo que se ha creado un foro de debate a nivel continental. Asimismo este Plan apoya iniciativas regionales como la financiación de planes de investigación de semillas y adquisición de fertilizantes, la mejora de acuerdos comerciales, la apertura de mercados o el fortalecimiento institucional.

En definitiva, AGRA está actuando como un ente de unión y coordinación de los diferentes actores que forman parte en el proceso de expansión de la agricultura industrial en África: gobiernos locales, instituciones internacionales, institutos de investigación biotecnológica, bancos locales y extranjeros y empresas multinacionales del sector de los agronegocios.

NAADS, el caso de Uganda

La Unión Africana –organización supranacional dedicada a la integración política, económica y de cooperación entre los estados africanos- aprobó, en el año 2003 –mismo año en el que se comenzó a diseñar AGRA-, el *Programa Detallado para el Desarrollo de la Agricultura Africana* –CAADP por sus siglas en inglés- cuyo objetivo principal era incrementar el crecimiento agrícola del continente en un 6 por ciento para el año 2015, a través de un aumento del 10 por ciento de la inversión pública en el sector⁶.

Tras la aprobación del CAADP los gobiernos africanos comenzaron a trabajar en el diseño de planes nacionales dedicados a mejorar el rendimiento de las producciones agrícolas de cada país. Con AGRA las políticas nacionales encontraron un apoyo privado e internacional imprescindible para convertir un sistema agrícola de miles de pequeños campesinos con capacidades limitadas en un sistema de cientos de grandes agricultores con un gran volumen de negocio y una gran variedad de posibilidades.

Cuando AGRA fue aprobado, en el año 2006, Uganda llevaba cuatro años trabajando con un plan nacional agrícola denominado *Servicio Nacional de Asesoría Agrícola* -NAADS por sus siglas en inglés-. Este servicio forma parte del *Plan para la Modernización Agrícola* -PMA por sus siglas en inglés-. A su vez el PMA forma parte del *Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza*, aprobado en 1997 por el gobierno ugandés.

El PMA se asienta sobre siete campos de trabajo: mejora de las infraestructuras de los mercados; generación y expansión de tecnología – NAADS forma parte de este campo-; acceso a financiación; sistema de tenencia y políticas sobre el uso de la tierra; gestión de recursos humanos; y acceso a la información. Según el Delegado de agricultura de la provincia de Kyegonza – Uganda central-, Mr. Paddy, NAADS es el único servicio de los siete campos previamente mencionados que funciona correctamente⁷. Dicha afirmación puede indicar que el gobierno ugandés está haciendo un gran esfuerzo por

⁶ NEPAD, 2002: Comprehensive African Agriculture Development Programme, <http://www.fao.org/docrep/005/Y6831E/Y6831E00.htm>. Consultado junio 2012.

⁷ MR.PADDY, febrero 2012: *Entrevista con el Delegado de agricultura de la provincia de Kyegonza*, Kanoni, Uganda.

impulsar el avance de la agricultura industrial en el país mientras no presta la misma atención a la mejora en el acceso al agua, al transporte o a una buena financiación que ayude a los pequeños campesinos a emprender nuevas actividades.

Hoy en día NAADS ya cuenta con diez años de aplicación práctica. Con la llegada de AGRA, NAADS pudo nutrirse de un apoyo privado más organizado y canalizado que el que venía recibiendo desde el año 2002.

El principal objetivo de NAADS es conseguir que los campesinos de los campos ugandeses, dedicados a una agricultura de subsistencia, obtengan el conocimiento y los materiales necesarios para convertirse en agricultores comerciales orientados a los grandes mercados nacionales e internacionales⁸. Para ello el gobierno ugandés está impulsando la aplicación de la biotecnología de propiedad privada y las doctrinas dictadas por los propulsores de la Revolución Verde en África. NAADS pretende sustituir los antiguos sistemas públicos ugandeses de consultoría agrícola por sistemas de formación y apoyo privados⁹. Las empresas e institutos de investigación privados están siendo los encargados de expandir el mensaje del cambio agrícola en pro de un aumento de la productividad nacional.

Los sistemas de financiación que ha utilizado NAADS a lo largo de todos estos años han variado considerablemente. En un principio el 80 por ciento de los fondos procedían de capitales extranjeros -agencias de cooperación, gobiernos, etc-. Sin embargo, con el paso de los años, el gobierno ugandés decidió participar de manera más activa en la financiación del Plan por lo que ahora el 70 por ciento de la financiación procede de las arcas del propio gobierno local mientras el 30 por ciento restante procede de entidades como la Agencia Internacional para el Desarrollo, la Global Environment Facility, Danida- agencia de cooperación danesa-, la Unión Europea y el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola. El total de la inversión realizada en los últimos 5 años asciende a 665 millones de dólares¹⁰.

NAADS se articula a través de una colaboración entre el sector privado y el público. En términos de financiación el sector público es el que más aporta, sin embargo en lo que a conocimiento y materiales se refiere NAADS confía en el sector privado como el más eficiente y competitivo.

Pero el Servicio no funciona tan bien como muchos esperaban. “Uno de los principales retos de NAADS es que éste se expande muy despacio. No se centra en pueblos enteros sino en grupos de campesinos, y sólo unos pocos integrantes de estos grupos consiguen asistencia en las fases iniciales, mientras que otros miembros esperan durante un año para conseguir el apoyo

⁸ IDEM 7

⁹ JORNADAS ESFIM, febrero 2011: *Dialogue Report on the NAADS that farmers want*, Kampala, Uganda. <http://www.esfim.org/wp-content/uploads/The-Naads-That-Farmers-want-Dialogue-Report1.pdf>. Consultado mayo 2012.

¹⁰ NAADS, *NAADS Phase II Funding Arrangements*, página oficial de NAADS, <http://www.naads.or.ug/funding/naads-phase-ii-funding/>. Consultado junio 2012.

necesario”¹¹ Dicha diferencia asistencial tiende a generar grandes divergencias en el poder productivo y competitivo de unos campesinos y otros. Asimismo hemos de tener en cuenta que la creación de grupos campesinos en Uganda no es una cuestión bien aceptada socialmente. Hasta los años 70 existían múltiples organizaciones agrícolas cooperativistas, sin embargo la corrupción y el interés gubernamental por quitarle poder a los campesinos acabó por terminar con el tejido cooperativista del país¹². Desde entonces los campesinos son muy reticentes a formar parte de grupos que tengan que ver con su medio de subsistencia, sin embargo NAADS sólo trabaja con grupos ya que es la mejor forma de rentabilizar los procesos de formación. Muchos agricultores niegan su entrada en el programa por miedo a repetir experiencias anteriores y por falta de confianza en la organización colectiva, diversificando aún más las capacidades y métodos productivos de cada campesino.



Oficina del coordinador de NAADS en el Distrito de Gomba, Uganda central.

NAADS distingue entre los diferentes tipos de agricultores que se pueden encontrar en los campos africanos y aplica un método diferente para cada uno de ellos.

En primer lugar define el grupo de *campesinos de subsistencia*, formado por familias pobres con pequeños huertos cuya producción se destina a la propia alimentación de los campesinos. Como indicaba previamente, los campesinos de subsistencia han de organizarse por grupos si quieren beneficiarse de los servicios de NAADS. Un líder de cada grupo es seleccionado para acudir a los cursos de formación, que por lo general se realizan en la capital, para después retornar al pueblo y explicar lo aprendido al resto de los agricultores del grupo.

¹¹ KAYUMA, Richard M, enero 2010: *NAADS, Modernising Ugandan farmers?*, The Guardian, <http://www.guardian.co.uk/katine/2010/jan/07/naads-agriculture-programme>. Consultado junio 2012.

¹² KATSIGAZI, Beatrice, marzo 2012: *Entrevista con la responsable de publicidad y comunicación del Eastern and Southern Africa Small Scale Farmers Forum (ESSAF)*, Mubende, Uganda.

En los cursos de formación los campesinos reciben paquetes agrícolas que contienen semillas e insumos y que habrán de repartir entre los miembros de su grupo cómo ellos mismos dispongan. Es así cómo muchos grupos de campesinos y campesinas se han visto sumergidos en la utilización de semillas híbridas o plaguicidas sin ni siquiera llegar a comprender totalmente cuál era la finalidad de dichos materiales. Una vez recogida la cosecha los coordinadores de NAADS recaudan el coste de las semillas que fueron entregadas en los cursos de formación. “Cuando formamos el grupo agrícola nos dieron unas semillas mejoradas de Cassava, pero estas se llenaron de agujeros con el tiempo y nunca pudimos obtener nada de ellas. También nos entregaron semillas de cacahuetes, sin embargo estas últimas reducen su producción cosecha tras cosecha.”¹³

NAADS también identifica otros dos grupos de campesinos: *los orientados al mercado* y *los que generan valor añadido a sus cosechas*. El primero de ellos está formado por campesinos que cuentan con una capacidad de producción y distribución que les permite llevar sus cosechas a mercados más competitivos en las ciudades grandes. En este caso el agricultor recibirá dinero líquido o maquinaria, según decida el mismo, para devolverlo en un periodo de tiempo previamente fijado. El segundo grupo son los agricultores capaces de generar productos derivados de sus cosechas. Este grupo goza de unas buenas condiciones de crédito por parte del Servicio mientras que a su vez colabora con NAADS prestando maquinaria o tierras a cambio de recibir unas rentas para su negocio.¹⁴



COMOTO SIMIA WOMEN'S GROUP, grupo de mujeres campesinas, Soroki, Uganda

¹³ COMOTO SIMIA WOMEN'S GROUP marzo 2012: *Entrevista con grupo de mujeres campesinas*, Comoto, Uganda.

¹⁴ MUGIMBA, Nancy, abril 2012: *Entrevista con la asociación Volunteer Efforts for Development Concerní (VEDCO)*, Kampala, Uganda.

El objetivo de orientación agrícola comercial de NAADS se hace realidad a través de la distinción entre campesinos pobres y ricos y el impulso decidido a las actividades de los segundos mientras los primeros son inducidos al uso de unos materiales dañinos para la estabilidad de sus cosechas y de sus ahorros.

El gobierno ugandés forma parte de la Alianza para la Revolución Verde en África pretendiendo así convertir al país en una potencia agrícola en los mercados internacionales, cuyos beneficios disfrutarán unos pocos, mientras se sacrifica la soberanía alimentaria del país.

BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTOS ELECTRÓNICOS

- FARLAM, Peter 2005: *Working Together, Asssing Public-Private Partnerships in Africa*, Saaia, Pretoria.
- GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE UGANDA 1997: *Plan for Modernisation of agricultura: eradicating poverty in Uganda*. Entebbe/Kampla, Uganda.
- Página oficial NAADS: <http://www.naads.or.ug>
- Página oficial AGRA: www.agra-alliance.org